

**ATTIVITA' DELLE AZIENDE USL IN  
MATERIA DI TUTELA DELLA SALUTE E  
DELLA SICUREZZA DEI LAVORATORI  
ANNO 2021**

**SINTESI**

**Comitato Regionale di Coordinamento**  
(D.P.C.M. 21 dicembre 2007)

---

**Anno 2022**

## **Regione Emilia-Romagna**

*Direzione Generale cura della persona, salute e welfare*

*Settore Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica: Dott. Giuseppe Diegoli*

*Area Tutela della Salute nei Luoghi di Lavoro: dott.ssa Mara Bernardini*

### **Gruppo di lavoro**

|                   |   |
|-------------------|---|
| Marco Broccoli    | Azienda USL Romagna – gruppo di lavoro SIRA-SPSAL |
| Daniela Cervino   | Azienda USL Bologna – gruppo di lavoro SIRA-SPSAL |
| Samuela Felicioni | ART-ER – Unità Ecosistemi urbani e innovazione    |
| Angelo Ingaliso   | Regione Emilia-Romagna                            |
| Pierpaolo Neri    | Azienda USL Romagna – gruppo di lavoro SIRA-SPSAL |

*Attività del programma annuale ART-ER anno 2022, ai sensi della DGR 28/03/2022 n. 444  
A13 – Attività informative su salute prevenzione e sicurezza del lavoro in regione*

Referenti di progetto:

Milvia Folegani – Regione Emilia-Romagna

Serena Maioli – ART-ER – Area Investimenti e Costruzioni, Unità Ecosistemi urbani e innovazione

Si ringraziano tutti i componenti del gruppo di lavoro Sistema Informativo Regionale Attività SPSAL (SIRA-SPSAL) e i Servizi SPSAL e UOIA nelle figure dei loro Responsabili e del personale che ha partecipato alla raccolta e verifica dei dati. Si ringraziano inoltre Michele Bertoldo, Anna Bosi, Francesca Sormani e Fabio Marzaroli per il loro contributo per i paragrafi relativi ai settori edilizia, amianto, agricoltura e logistica.

## INDICE

|   |    |
|---|----|
| Introduzione  | 7  |
| QUADRO GENERALE REGIONE EMILIA-ROMAGNA  | 8  |
| <i>Controllo e vigilanza nei luoghi di lavoro</i>   | 9  |
| Approfondimento sulla vigilanza per macrocomparto ATECO                                       | 15 |
| Approfondimento sulle violazioni oggetto di prescrizione                                      | 17 |
| Approfondimento sulle violazioni oggetto di sanzione amministrativa                           | 21 |
| <i>Attività di indagine per infortuni sul lavoro e malattie professionali</i>                 | 22 |
| <i>Attività sanitarie</i>   | 24 |
| Approfondimento sui ricorsi avverso il giudizio del medico competente (art. 41 D. Lgs. 81/08) | 25 |
| <i>Attività di informazione, formazione e assistenza ai soggetti della prevenzione</i>        | 26 |
| <i>Contesto e personale</i>   | 27 |
| <i>Allegato territoriale</i>  | 30 |



## Introduzione

Le attività delle Aziende USL in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori sono svolte attraverso i Servizi di Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro (SPSAL) e le Unità Operative Impiantistiche Antinfortunistiche (UOIA). Il documento di sintesi riporta i principali dati riguardanti il controllo e la vigilanza nei luoghi di lavoro; l'attività di indagine per infortuni sul lavoro e malattie professionali; le attività sanitarie; le attività di informazione, formazione e assistenza ai soggetti della prevenzione; il contesto e il personale.

I dati sono relativi alle attività di prevenzione, assistenza, controllo svolte dai Servizi e che la Regione Emilia-Romagna raccoglie, verifica ed elabora annualmente.

I dati sono raccolti sulle schede di rilevazione adottate a livello nazionale per l'invio dei dati di monitoraggio dei Livello Essenziali di Assistenza (LEA) al Coordinamento delle Regioni, che suddividono i dati per tre macrocomparti: edilizia, agricoltura, altri comparti. Negli anni sono stati aggiunti alcuni approfondimenti con l'obiettivo di conoscere, condividere ed evidenziare la complessità delle azioni messe in campo, correggere eventuali differenze territoriali di intervento, rispondere al crescente bisogno di informazioni sui temi in oggetto. Finalità del presente documento è quello di supportare adeguatamente l'operatività dei Servizi e di contribuire alle attività di programmazione del Comitato ex art. 7 del D. Lgs. 81/08.

Oltre a questo documento di sintesi sono disponibili un report regionale e un allegato territoriale con maggiori dettagli ed analisi<sup>1</sup>.

Anche nell'anno 2021 la pandemia COVID-19 ha avuto un rilevante impatto sulle attività economico-produttive e sulle attività dei Servizi di Prevenzione delle Aziende USL (SPSAL e UOIA). Pertanto, per le finalità del presente documento, si è scelto di considerare i dati relativi all'anno 2020 e 2021 come distinti rispetto a quelli degli anni precedenti e non sono stati inclusi nel calcolo di medie di periodo.

---

<sup>1</sup> Documenti disponibili al seguente URL: <https://www.regione.emilia-romagna.it/sicurezza-nei-luoghi-di-lavoro/coordinamento-prevenzione-vigilanza/comitato-regionale-di-coordinamento/comitato-regionale-di-coordinamento/fascicoli-ufficiali>

# QUADRO GENERALE REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Tabella 1

Quadro di sintesi delle attività. Regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anni 2017- 2021

|  | 2017   | 2018   | 2019   | media<br>2017-2019 | 2020               | 2021   |
|--|--------|--------|--------|--------------------|--------------------|--------|
| aziende controllate <sup>2</sup>   | 19.879 | 20.809 | 20.446 | 20.378,0           | 15.313             | 16.977 |
| sopralluoghi <sup>3</sup>  | 16.179 | 15.659 | 15.814 | 15.884,0           | 11.629             | 12.062 |
| totale atti  | 3.263  | 3.218  | 2.960  | 3.147,0            | 1.789              | 2.489  |
| <i>aziende controllate su PAT<sup>4</sup></i>  | 9,8    | 9,4    | 9,3    | 9,4                | 7,3                | 7,7    |
| <i>atti per aziende ispezionate</i>  | 0,2    | 0,2    | 0,1    | 0,2                | 0,1                | 0,2    |
| atti di prescrizione   | 2.229  | 2.301  | 2.174  | 2.234,7            | 1.282              | 2.013  |
| n. violazioni oggetto di prescrizione  | 2.932  | 2.942  | 2.808  | 2.894,0            | 1.674              | 2.576  |
| atti di sanzione amministrativa  | 203    | 126    | 133    | 154,0              | 80                 | 141    |
| n. violazioni oggetto di sanzione amministrativa   | 206    | 138    | 144    | 162,7              | 81                 | 153    |
| <i>indice di violazione<sup>5</sup></i>  | 12,5%  | 11,8%  | 11,6%  | 12,0%              | 9,9%               | 14,2%  |
| atti di disposizione   | 798    | 766    | 634    | 732,7              | 405                | 302    |
| punti di disposizione  | 1.352  | 1.321  | 1.045  | 1.239,3            | 822                | 544    |
| sequestri  | 33     | 25     | 19     | 25,7               | 22                 | 33     |
| sospensioni  | 0      | 0      | 0      | 0,0                | 0                  | 0      |
| cantieri ispezionati   | 6.169  | 6.464  | 6.188  | 6.273,7            | 4.124              | 5.098  |
| di cui cantieri amianto  | 1.288  | 1.292  | 1.293  | 1.291,0            | 939                | 1.177  |
| cantieri ispezionati non a norma   | 1.052  | 1.163  | 990    | 1.068,3            | 593                | 861    |
| <i>% cantieri ispezionati non a norma</i>  | 17,1%  | 18,0%  | 16,0%  | 17,0%              | 14,4%              | 16,9%  |
| <i>% cantieri amianto ispezionati su n. piani bonifica amianto pervenuti (ex art.256 D.lgs 81)</i>                       | 19,8%  | 21,2%  | 20,6%  | 20,5%              | 19,3%              | 19,9%  |
| aziende agricole controllate   | 1.013  | 1.077  | 1.046  | 1.045,3            | 749                | 746    |
| di cui non a norma   | 294    | 270    | 233    | 265,7              | 200                | 198    |
| <i>% aziende agricole non a norma su quelle ispezionate</i>  | 29,0%  | 25,1%  | 22,3%  | 25,5%              | 27,9%              | 26,9%  |
| n. aziende o cantieri controllati con indagini di igiene ind.  | 305    | 241    | 262    | 269,3              | 178                | 155    |
| n. pareri emessi   | 2.036  | 2.126  | 1.871  | 2.011,0            | 1.629 <sup>6</sup> | 1.490  |
| n. inchieste infortuni concluse  | 646    | 669    | 659    | 658,0              | 610                | 758    |
| n. inchieste MP concluse   | 274    | 274    | 245    | 264,3              | 189                | 152    |
| attività di assistenza: n. iniziative pubbliche  | 92     | 87     | 56     | 78,3               | 69                 | 25     |
| attività di assistenza: n. incontri  | 2.538  | 2.223  | 1.851  | 2.204,0            | 1.285              | 913    |
| attività di assistenza: n. iniziative di comunicazione di massa  | 28     | 26     | 19     | 24,3               | 18                 | 14     |
| attività a carattere formativo: n. ore formazione  | 1.128  | 1.593  | 2.003  | 1.574,6            | 552                | 358    |
| attività a carattere formativo: n. persone formate   | 6.889  | 9.054  | 7.364  | 7.769,0            | 4.672              | 3.474  |
| attività a carattere formativo: n. corsi   | 177    | 201    | 176    | 184,7              | 81                 | 92     |
| attività a carattere formativo: n. ore di tutoraggio   | 12.331 | 13.249 | 12.499 | 12.693,0           | 9.061              | 6.764  |
| attività sanitarie: n. visite effettuate dal Servizio PSAL su propria iniziativa o su richiesta                          | 9.674  | 10.177 | 10.712 | 10.187,7           | 5.283              | 6.991  |
| attività sanitarie: n. aziende in cui è stato controllato il protocollo di sorveglianza sanitaria e/o cartelle sanitarie | 801    | 948    | 811    | 853,3              | 659                | 390    |
| attività sanitarie: n. ricorsi avverso il giudizio del Medico Competente   | 597    | 658    | 651    | 635,3              | 579                | 711    |
| Ufficiali di Polizia Giudiziaria (UPG) SPSAL   | 306    | 303    | 294    | 301,0              | 282                | 284    |
| Ufficiali di Polizia Giudiziaria (UPG) UOIA  | 85     | 86     | 81     | 84,0               | 74                 | 71     |
| Operatori equivalenti SPSAL <sup>7</sup>   | 314,3  | 311,2  | 305,2  | 310,2              | 297,6              | 281,3  |
| Operatori equivalenti UOIA <sup>5</sup>  | 84,8   | 76,3   | 72,1   | 77,7               | 77,0               | 79,6   |

<sup>2</sup> Nel 2019 sono state 229 le aziende controllate senza sopralluogo; nel 2020 n.1.363, nel 2021 n. 1.568. Cfr. tab. 4.

<sup>3</sup> Il valore dei sopralluoghi effettuati nel 2019 e 2020 è stato aggiornato rispetto a quanto contenuto nelle precedenti pubblicazioni.

<sup>4</sup> Per approfondimenti sulle PAT (Posizioni Assicurative Territoriali) si rimanda al paragrafo “contesto e personale”.

<sup>5</sup> Indice di violazione relativo ai soli atti di prescrizione e sanzione amministrativa rapportato al totale delle aziende ispezionate con sopralluogo (comprensivo delle aziende ispezionate in edilizia, agricoltura e altri comparti, mentre non include le aziende ispezionate per l’espressione di pareri).

<sup>6</sup> Il numero di pareri emessi nel 2020 è stato aggiornato rispetto a quanto contenuto nella precedente pubblicazione.

<sup>7</sup> Operatori equivalenti a tempo indeterminato e determinato calcolati sulla base dei mesi effettivamente dedicati alle attività SPSAL e UOIA (tenendo conto di *part-time*, lunghe assenze, *turn over* intermedio, attività prestate ad altri settori DSP/aziendali).

## ***Controllo e vigilanza nei luoghi di lavoro***

L'attività di vigilanza e controllo viene svolta mediante sopralluoghi nelle aziende, perseguendo, quando possibile, il coinvolgimento del Rappresentante dei Lavoratori per la Sicurezza (RLS). L'attività viene svolta, secondo le indicazioni contenute nella Circolare Regionale 10/2014, da una coppia di operatori, di cui almeno uno con qualifica di U.P.G., garantendo riconoscibilità, imparzialità, trasparenza. In caso di riscontro di irregolarità il SPSAL assume provvedimenti di prescrizione/disposizione/sanzione amministrativa/sospensione/sequestro per imporre le misure di prevenzione mancanti e ne verifica l'ottemperanza entro i termini fissati dalla legge.

Le aziende da assoggettare al controllo vengono individuate in base a criteri epidemiologici (indici infortunistici di frequenza e gravità per la sicurezza e profili di rischio/danno per gli aspetti igienistici e sanitari), segnalazioni da parte di lavoratori o loro rappresentanti (RLS), notizie di eventi penalmente rilevanti o richieste di espressione pareri.

In merito alla vigilanza, il Gruppo Tecnico Interregionale Salute e Sicurezza Luoghi di Lavoro, ha assunto di stimare l'universo di riferimento, oggetto di possibile attività ispettiva, utilizzando le Posizioni Assicurate Territoriali (PAT) registrate da Inail che identificano l'azienda e le sue unità locali con numero di addetti (dipendenti + addetti speciali) pari o superiore ad 1 o con numero di artigiani pari o superiore a 2. Dal 2018 la definizione di PAT è stata modificata ed identifica l'azienda e le sue unità locali con numero di addetti (dipendenti + addetti speciali) pari o superiori ad 1 o con numero di artigiani pari o superiori a 1. Nonostante l'incremento del denominatore, la Regione Emilia-Romagna ha mantenuto l'obiettivo del controllo del 9% delle PAT regionali, a fronte di un obiettivo nazionale LEA del 5%.

Nel 2019 la Regione Emilia-Romagna ha stabilito, in linea con le strategie che si andavano delineando a livello nazionale, che poteva essere considerata attività di controllo, l'applicazione di strumenti diversi che, nell'ambito di progetti mirati a fattori di rischio peculiari o a migliorare l'efficacia delle azioni preventive che le imprese devono attivare, possano determinare il coinvolgimento diretto di un consistente numero di aziende e delle figure della prevenzione che operano in esse, anche senza un accesso ispettivo tradizionale. La circolare n. PG/2019/571966 con oggetto "Indicazioni per la pianificazione delle attività di prevenzione delle UO di Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro e UOIA" contiene l'elenco delle attività che possono essere conteggiate per il raggiungimento della copertura (nella misura massima del 10%), facendo riferimento alla realizzazione di piani mirati di prevenzione senza accesso ispettivo tradizionale, per comparto, per rischio o per il controllo di singoli requisiti o gruppi di essi. A seguito di tale circolare nel presente testo viene utilizzato il termine "controllo" in senso ampio, includendo anche le aziende controllate senza accesso ispettivo.

Come anticipato, anche nell'anno 2021 la pandemia COVID-19 ha avuto un rilevante impatto sulle attività economiche-produttive e sulle attività dei Servizi di Prevenzione delle Aziende USL (SPSAL e UOIA). La regione Emilia-Romagna ha modificato l'obiettivo di copertura (9%) individuando una percentuale di unità locali da controllare pari al 6% nel 2020 e 2021 in considerazione dell'impegno degli operatori di vigilanza a supporto di altre Unità Operative del Dipartimento di Sanità Pubblica. In Regione per il 2021 risultano 220.175 PAT con le caratteristiche sopra delineate, il che comporta un obiettivo numerico di 13.211 controlli annui.

Le aziende oggetto dell'attività ispettiva, riportate nelle tabelle 2-3 e nelle figure che seguono, sono distinte tra aziende controllate per attività di vigilanza (distinte per macrocomparto) e aziende ispezionate per l'espressione di pareri. A tal proposito è bene specificare che l'attività di vigilanza per comparto avviene sia su domanda che per piano programmato, mentre quella per l'espressione di pareri viene svolta solo su domanda.

**Tabella 2**

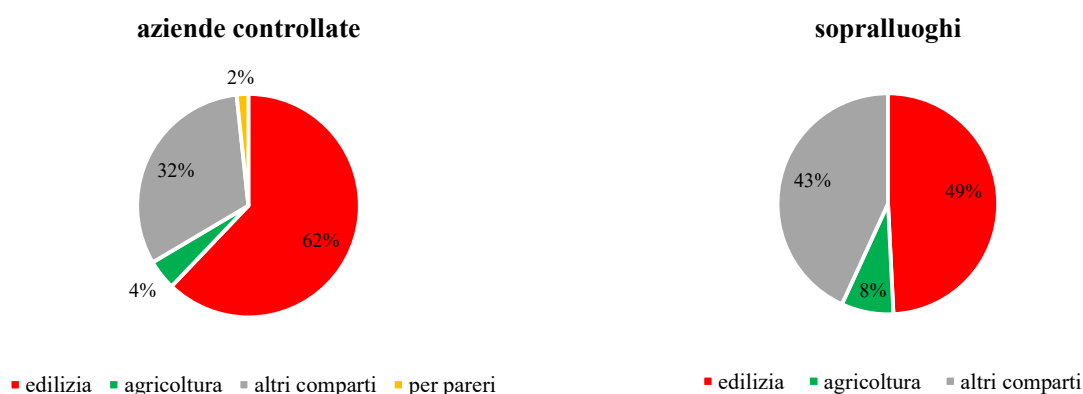
**Attività di vigilanza in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anno 2021**

| motivo        | dettaglio comparti | aziende controllate | percentuale | sopralluoghi  | percentuale | atti         | percentuale | violazioni oggetto di prescrizione | percentuale |
|---------------|--------------------|---------------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|------------------------------------|-------------|
| per controllo | edilizia           | 10.547              | 62%         | 5.946         | 49%         | 1.294        | 52%         | 1.382                              | 54%         |
|               | agricoltura        | 746                 | 4%          | 955           | 8%          | 221          | 9%          | 168                                | 7%          |
|               | altri comparti     | 5.394               | 32%         | 5.161         | 43%         | 974          | 39%         | 1.026                              | 40%         |
|               | totale comparti    | 16.687              | 98%         | 12.062        | 100%        | 2.489        | 100%        | 2.576                              | 100%        |
| per emissione | pareri             | 290                 | 2%          | -             | -           | -            | -           | -                                  | -           |
|               | <b>in totale</b>   | <b>16.977</b>       | <b>100%</b> | <b>12.062</b> | <b>100%</b> | <b>2.489</b> | <b>100%</b> | <b>2.576</b>                       | <b>100%</b> |

Nella figura 1 sono rappresentati i sopralluoghi e le aziende oggetto di controllo nel 2021 nei 3 macrocomparti e per pareri; un sopralluogo può comportare il controllo di più imprese, come avviene normalmente nell'ambito dell'edilizia, e può/deve essere ripetuto nella stessa azienda/cantiere per la verifica dell'adempimento di eventuali prescrizioni. Questo spiega ad esempio il maggior numero di aziende per sopralluogo in edilizia; in questo caso infatti il conteggio del sopralluogo viene riferito al singolo cantiere mentre il conteggio delle imprese è riferito a tutte le imprese presenti nel cantiere. Nella figura 2 viene evidenziata la distribuzione percentuale delle aziende e lavoratori autonomi oggetto di controllo nei cinque anni considerati, suddivise per macrocomparti e per espressione di pareri.

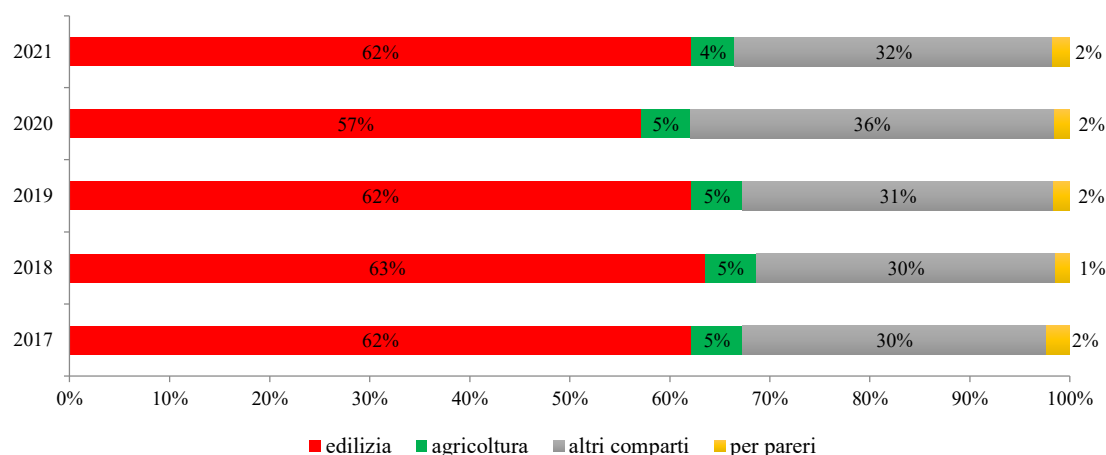
**Figura 1**

**Aziende controllate e sopralluoghi per comparto. Dati SPSAL e UOIA. Anno 2021. Distribuzione percentuale**



**Figura 2**

**Aziende controllate per comparto, incluse le aziende oggetto di sopralluogo per emissione di pareri in Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anni 2017-2021. Distribuzione percentuale**





La successiva tabella 3 evidenzia quanto già descritto nell'introduzione in merito all'impatto della pandemia sull'attività di vigilanza. Nonostante l'impegno a supporto del Servizio di Igiene Pubblica, i Servizi hanno complessivamente svolto attività di controllo e vigilanza in 16.977 aziende, il 7,7% delle PAT sul territorio.

Nel 2021 il numero delle aziende ispezionate per l'espressione di pareri ha rappresentato l'1,7% del totale aziende controllate (290 su 16.977).

**Tabella 3**

**Aziende controllate, distinte per comparto, e aziende oggetto di sopralluogo per emissione di pareri. Valori assoluti e numero indice (N.I.)<sup>8</sup> media 2017-2019=100. Regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anni 2017-2021**

| motivo        | dettaglio comparti | 2017   | 2018   | 2019   | media 2017-2019 | 2020   | 2021   | 2017 N.I. media 2017-2019 =100 | 2018 N.I. media 2017-2019 =100 | 2019 N.I. media 2017-2019 =100 | media 2017-2019 N.I. 2017-2019 =100 | 2020 N.I. media 2017-2019 =100 | 2021 N.I. media 2017-2019 =100 |
|---------------|--------------------|--------|--------|--------|-----------------|--------|--------|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| per controllo | edilizia           | 12.357 | 13.213 | 12.707 | 12.759,0        | 8.751  | 10.547 | 96,8                           | 103,6                          | 99,6                           | 100,0                               | 68,6                           | 82,7                           |
|               | SPSAL              | 11.124 | 11.880 | 11.335 | 11.446,3        | 7.744  | 9.445  | 97,2                           | 103,8                          | 99,0                           | 100,0                               | 67,7                           | 82,5                           |
|               | UOIA               | 1.233  | 1.333  | 1.372  | 1.312,7         | 1.007  | 1.102  | 93,9                           | 101,5                          | 104,5                          | 100,0                               | 76,7                           | 84,0                           |
|               | agricoltura        | 1.013  | 1.077  | 1.046  | 1.045,3         | 749    | 746    | 96,9                           | 103,0                          | 100,1                          | 100,0                               | 71,7                           | 71,4                           |
|               | SPSAL              | 971    | 985    | 992    | 982,7           | 731    | 734    | 98,8                           | 100,2                          | 100,9                          | 100,0                               | 74,4                           | 74,7                           |
|               | UOIA               | 42     | 92     | 54     | 62,7            | 18     | 12     | 67,0                           | 146,8                          | 86,2                           | 100,0                               | 28,7                           | 19,1                           |
|               | altri comparti     | 6.043  | 6.221  | 6.360  | 6.208,0         | 5.572  | 5.394  | 97,3                           | 100,2                          | 102,4                          | 100,0                               | 89,8                           | 86,9                           |
|               | SPSAL              | 5.320  | 5.566  | 5.700  | 5.528,7         | 5.204  | 5.030  | 96,2                           | 100,7                          | 103,1                          | 100,0                               | 94,1                           | 91,0                           |
| UOIA          | 723                | 655    | 660    | 679,3  | 368             | 364    | 106,4  | 96,4                           | 97,2                           | 100,0                          | 54,2                                | 53,6                           |                                |
| per pareri    | tutti i settori    | 466    | 298    | 333    | 365,7           | 241    | 290    | 127,4                          | 81,5                           | 91,1                           | 100,0                               | 65,9                           | 79,3                           |
|               | SPSAL              | 466    | 298    | 333    | 365,7           | 241    | 290    | 127,4                          | 81,5                           | 91,1                           | 100,0                               | 65,9                           | 79,3                           |
|               | UOIA               | 0      | 0      | 0      | 0,0             | 0      | 0      | -                              | -                              | -                              | -                                   | -                              | -                              |
| totale        |                    | 19.879 | 20.809 | 20.446 | 20.378,0        | 15.313 | 16.977 | 97,6                           | 102,1                          | 100,3                          | 100,0                               | 75,1                           | 83,3                           |
|               | SPSAL              | 17.881 | 18.729 | 18.360 | 18.323,3        | 13.920 | 15.499 | 97,6                           | 102,2                          | 100,2                          | 100,0                               | 76,0                           | 84,6                           |
|               | UOIA               | 1.998  | 2.080  | 2.086  | 2.054,7         | 1.393  | 1.478  | 97,2                           | 101,2                          | 101,5                          | 100,0                               | 67,8                           | 71,9                           |

**Tabella 4**

**Dettaglio aziende controllate senza sopralluogo con riferimento alle indicazioni regionali - PG/2019/571966 del 01/07/2019 "Indicazioni per la pianificazione delle attività di prevenzione delle UO di prevenzione e sicurezza ambienti di lavoro e UOIA". Regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anni 2019-2021**

| aziende controllate senza sopralluogo  | 2019        | 2020         | 2021         |
|--|-------------|--------------|--------------|
| aziende oggetto di controlli per contenimento e prevenzione COVID 19   | 0           | 899          | 1.050        |
| aziende oggetto di controllo nell'ambito di piani mirati di intervento finalizzati a migliorare la valutazione e gestione dei rischi   | 71          | 164          | 95           |
| aziende oggetto di verifica di documenti di valutazione aziendali, al fine di valutarne il grado dell'adempimento normativo e la qualità in gruppi di aziende, anche per facilitare l'adozione di misure non strettamente obbligatorie in termini di legge ma che possano rendere più efficace la gestione del rischio | 60          | 27           | 56           |
| aziende di bonifica amianto che hanno inviato i piani oggetto di prescrizione  | 85          | 108          | 363          |
| aziende oggetto di controlli sulla conformità e sull'uso in sicurezza di attrezzature/impianti con azioni mirate   | 12          | 85           | 4            |
| aziende oggetto di controllo nell'ambito di Piani di controllo della qualità della sorveglianza sanitaria  | 0           | 80           | 0            |
| aziende oggetto di controllo nell'ambito di Piani di controllo della qualità della formazione  | 1           | 0            | 0            |
| <b>totale</b>  | <b>229</b>  | <b>1.363</b> | <b>1.568</b> |
| <b>% sul totale aziende controllate</b>  | <b>1,1%</b> | <b>8,9%</b>  | <b>9,2%</b>  |

<sup>8</sup> Numero Indice (N.I.) valore utilizzato come riferimento.

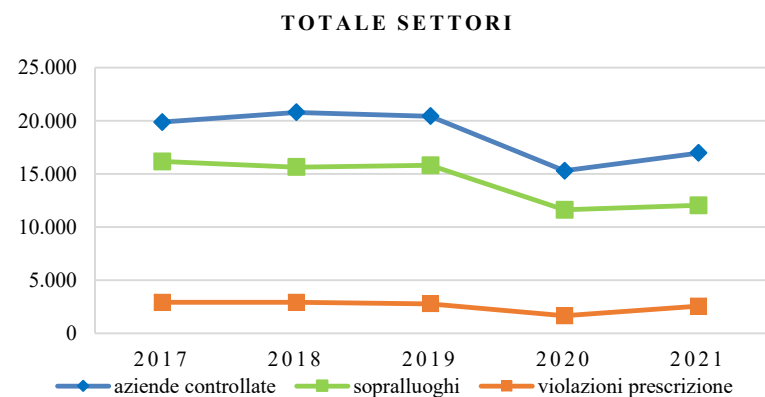
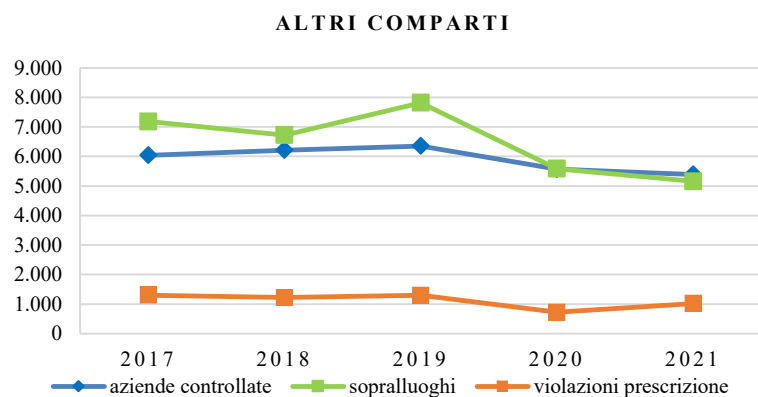
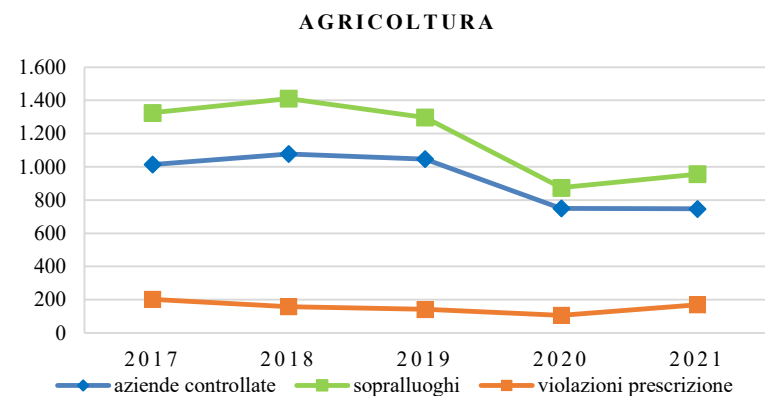
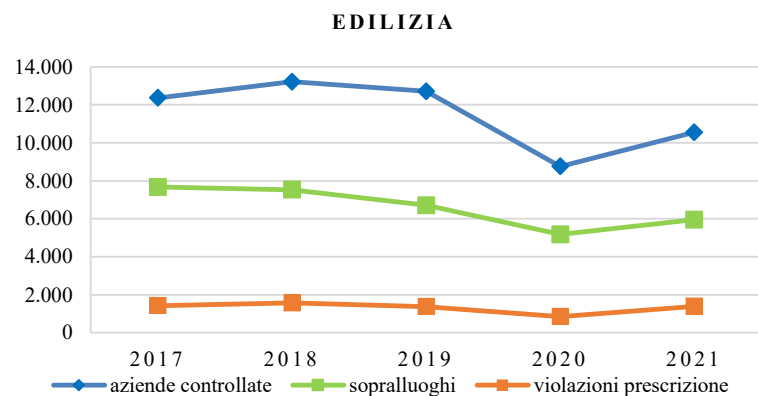
Nella tabella n. 3 viene rappresentato anche il contributo delle UOIA all'attività di vigilanza, pari mediamente al 10,1% nel corso degli anni 2017-2019 e al 8,7% nel 2021.

La tabella n. 4 descrive il dettaglio delle aziende controllate senza accesso ispettivo sulla base delle indicazioni regionali contenute nella circolare PG/2019/571966, cui si è fatto riferimento all'inizio del presente paragrafo: nel 2021 le aziende controllate senza sopralluogo rappresentano il 9,2% delle aziende controllate nel complesso (1.568 su 16.977). Sul totale di 1.568 aziende, 512 afferiscono al comparto edile, 10 all'agricoltura, 1.046 le aziende degli altri comparti. Nel 2021 i controlli hanno riguardato in prevalenza l'adempimento al protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro sottoscritto tra Governo e parti sociali (67%), così come previsto dalle indicazioni regionali del 19/06/2020, i piani mirati di intervento finalizzati a migliorare la valutazione e gestione dei rischi (6%) e i piani di rimozione dell'amianto con invio di richieste di integrazioni o prescrizioni tecniche per il miglioramento delle misure di prevenzione (23%).

Nella figura 3 viene rappresentata l'attività di vigilanza, per macrocomparti e nel complesso, con evidenziazione delle principali azioni che connotano l'attività stessa, ovvero il numero dei sopralluoghi, delle aziende e lavoratori autonomi oggetto di controllo e delle violazioni oggetto di prescrizione.

Le tabelle 5-7 descrivono l'attività di controllo nelle aziende dell'applicazione dei protocolli per il contenimento dell'epidemia. Le aziende rappresentano il 22% del totale aziende oggetto di controllo nel 2021.

**Figura 3**  
**Sopralluoghi, aziende controllate per vigilanza e per espressione pareri e violazioni oggetto di prescrizione in Emilia-Romagna. Anni 2017-2021. Attività SPSAL e UOIA.**  
**Valori assoluti**



**Tabella 5**

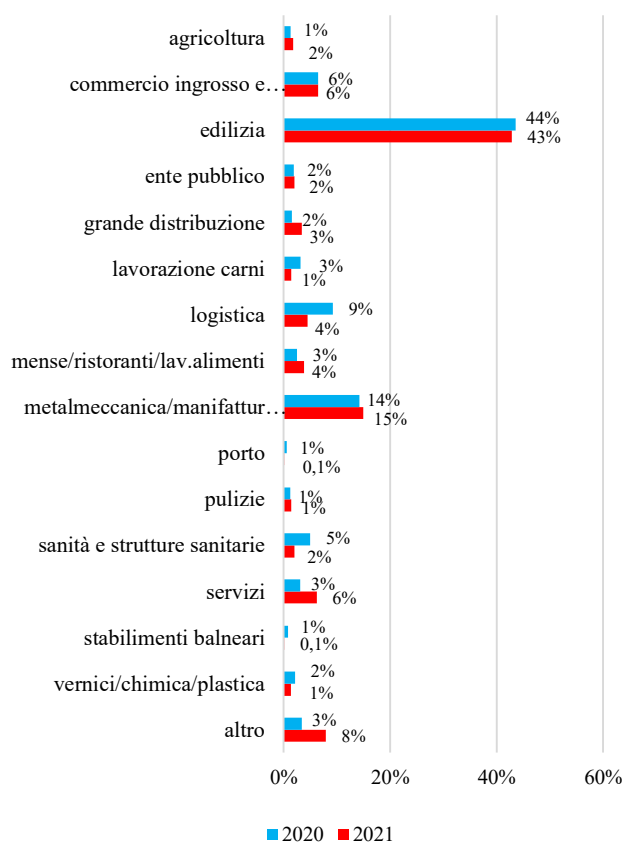
**Aziende oggetto di controllo per contenimento e prevenzione COVID 19. Regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2020-2021**

|   | 2020                |                                      | 2021                |                                      |
|---|---------------------|--------------------------------------|---------------------|--------------------------------------|
|   | aziende controllate | di cui in modalità congiunta con ITL | aziende controllate | di cui in modalità congiunta con ITL |
| aziende controllate per contenimento e prevenzione COVID 19 | 5.834               | 342                                  | 3.748               | 177                                  |
| di cui con sopralluogo                                      | 4.935               | 342                                  | 2.698               | 177                                  |
| di cui irregolari   | 46                  | 13                                   | 64                  | 12                                   |

**Tabella 6**

**Aziende oggetto di controllo per contenimento e prevenzione COVID 19 per settore. Regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2020-2021**

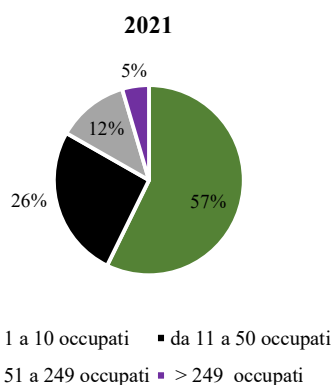
| settore                           | 2020         | 2021         |
|-----------------------------------|--------------|--------------|
| agricoltura                       | 75           | 65           |
| commercio ingrosso e dettaglio    | 375          | 242          |
| edilizia                          | 2.542        | 1.605        |
| ente pubblico                     | 108          | 74           |
| grande distribuzione              | 90           | 127          |
| lavorazione carni                 | 184          | 52           |
| logistica                         | 538          | 166          |
| mense /ristoranti / lav. alimenti | 148          | 143          |
| metalmecanica / manifatturiera    | 827          | 561          |
| porto                             | 34           | 4            |
| pulizie                           | 73           | 52           |
| sanità e strutture sanitarie      | 291          | 74           |
| servizi                           | 183          | 232          |
| stabilimenti balneari             | 47           | 4            |
| vernici / chimica / plastica      | 122          | 51           |
| altro                             | 197          | 296          |
| <b>totale</b>                     | <b>5.834</b> | <b>3.748</b> |



**Tabella 7**

**Aziende oggetto di controllo per contenimento e prevenzione COVID 19 per dimensione aziendale. Regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2020-2021**

| dimensione aziendale | 2020         | 2021         |
|----------------------|--------------|--------------|
| da 1 a 10 occupati   | 2.768        | 2.145        |
| da 11 a 50 occupati  | 1.690        | 975          |
| da 51 a 249 occupati | 996          | 457          |
| > 249 occupati       | 380          | 171          |
| <b>totale</b>        | <b>5.834</b> | <b>3.748</b> |



## Approfondimento sulla vigilanza per macrocomparto ATECO

Le informazioni riportate in tabella 8 sono un approfondimento dei dati SPSAL e fanno riferimento alla classificazione che adotta il sistema delle Camere di Commercio Industria Artigianato Agricoltura (CCIAA) utilizzando il codice Ateco 2007, modalità in uso anche da parte di EUROSTAT e ISTAT per le rilevazioni e analisi riguardanti le attività economiche. Tale codice, che rappresenta l'attività "prevalente", risponde a criteri di classificazione di tipo economico-merceologico, non necessariamente coerenti con i criteri di classificazione del rischio che fanno riferimento al comparto produttivo utilizzato dall'INAIL per l'attribuzione dei codici di tariffa.

**Tabella 8**

**Attività di vigilanza per settore (Ateco 2007) in Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anno 2021**

| settore       | descrizione  | r. sociali controllate | percentuale | atti         | percentuale |
|---------------|--|------------------------|-------------|--------------|-------------|
| A             | Agricoltura, silvicoltura e pesca  | 696                    | 6%          | 212          | 9%          |
| B             | Attività estrattiva  | 20                     | 0,2%        | 3            | 0,1%        |
| C             | Attività manifatturiere  | 1.776                  | 16%         | 477          | 21%         |
| D-E           | Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata; fornitura di acqua, reti fognarie, attività di trattamento dei rifiuti e risanamento  | 187                    | 2%          | 33           | 1%          |
| F             | Costruzioni  | 6.199                  | 57%         | 1.111        | 49%         |
| G             | Commercio all'ingrosso ed al dettaglio; riparazione di autoveicoli e motocicli   | 648                    | 6%          | 107          | 5%          |
| H             | Trasporto e magazzinaggio  | 368                    | 3%          | 102          | 4%          |
| I             | Servizi di alloggio e di ristorazione  | 99                     | 1%          | 31           | 1%          |
| J             | Servizi di informazione e comunicazione  | 25                     | 0,2%        | 1            | 0,04%       |
| K             | Attività finanziarie e assicurative  | 17                     | 0,2%        | 2            | 0,1%        |
| L             | Attività immobiliari ( <i>comprendono alcune tipologie di committenti di cantieri edili</i> )  | 51                     | 0,5%        | 12           | 1%          |
| M             | Attività professionali, scientifiche e tecniche: <i>attività legali, contabilità, consulenza di gestione, studi di architettura ed ingegneria, collaudi (compresi i coordinatori per la sicurezza libero professionisti)</i> | 167                    | 2%          | 63           | 3%          |
| N             | Attività amministrative e di servizi di supporto   | 178                    | 2%          | 34           | 1%          |
| O             | Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria  | 74                     | 1%          | 9            | 0,4%        |
| P             | Istruzione   | 76                     | 1%          | 6            | 0,3%        |
| Q             | Sanità e assistenza sociale  | 207                    | 2%          | 37           | 2%          |
| R             | Attività artistiche, di intrattenimento e divertimento   | 51                     | 0,5%        | 3            | 0,1%        |
| S             | Altre attività di servizi  | 91                     | 1%          | 35           | 2%          |
| T             | Attività di famiglie e convivenze come datori di lavoro per personale domestico, produzione di beni e servizi indifferenziati per uso proprio da parte di famiglie e convivenze  | 3                      | 0%          | 3            | 0,1%        |
| U             | Attività di organizzazioni e organismi extraterritoriali   | 0                      | 0%          | 0            | 0%          |
|               | Non disponibile  | 5                      | 0,05%       | 9            | 0,4%        |
| <b>totale</b> |  | <b>10.938</b>          | <b>100%</b> | <b>2.290</b> | <b>100%</b> |

La tabella fa riferimento alle **ragioni sociali (imprese)** invece che alle unità locali (UL). Per alcuni codici Ateco/comparti i due dati (impresa/UL) sono sostanzialmente sovrapponibili in quanto costituiti da imprese prevalentemente monolocalizzate: ad esempio agricoltura e piccole imprese manifatturiere; per altri, quali le costruzioni (F) ed i servizi (da J ad S) il dato delle imprese controllate è inferiore al dato delle UL poiché si tratta in prevalenza di attività (ad esempio cantieri) con più localizzazioni sul territorio. Si sottolinea che le ragioni sociali controllate appartenenti al codice M comprendono tutti i coordinatori per la sicurezza delle opere edili oggetto di provvedimenti e alcuni dei committenti (agenzie immobiliari, società finanziarie), oltre ovviamente a luoghi di lavoro dello specifico comparto eventualmente sottoposti a vigilanza.

Nella colonna “atti” è riportato il numero complessivo di tutte le tipologie di atti emessi (di prescrizione, sanzione amministrativa, disposizione, sequestro, sospensione).

La tabella seguente (tabella 9) riporta la suddivisione delle ragioni sociali per classi di addetti. Le aziende con un numero di addetti compreso tra due e dieci rappresentano il 45% delle ragioni sociali controllate. I lavoratori autonomi rappresentano il 18% delle ragioni sociali controllate e per il 74% appartengono al codice Ateco F (costruzioni). Un altro 12% opera in agricoltura (coltivatori diretti) e un 10% nei servizi.

Nell’ambito della distribuzione percentuale degli atti sul totale regionale, le aziende con più di 11 addetti, che rappresentano il 37% delle ragioni sociali controllate, hanno ricevuto il 42% degli atti emessi. Viceversa, i lavoratori autonomi, (18% dei soggetti controllati) prevalentemente in edilizia, sono stati raggiunti dall’11% degli atti emessi. Ciò trova giustificazione nel fatto che la normativa prevede meno obblighi per tali figure rispetto a quelli previsti per le imprese con dipendenti.

**Tabella 9**

**Numero di ragioni sociali controllate e atti emessi per classe di addetti. Dati SPSAL. Anno 2021**

| classe addetti          | ragioni sociali |                 |                |                                   |                |             |               | atti            |                 |                |                                   |                |             |              |
|-------------------------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------------------------|----------------|-------------|---------------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------------------------|----------------|-------------|--------------|
|                         | agricoltura (A) | costruzioni (F) | altri comparti | di cui industria in senso stretto | di cui servizi | di cui n.d. | totale        | agricoltura (A) | costruzioni (F) | altri comparti | di cui industria in senso stretto | di cui servizi | di cui n.d. | totale       |
| lavoratori autonomi     | 240             | 1.493           | 287            | 83                                | 204            | 0           | <b>2.020</b>  | 62              | 122             | 77             | 14                                | 63             | 0           | <b>261</b>   |
| aziende da 2 a 10       | 367             | 3.288           | 1.255          | 605                               | 649            | 1           | <b>4.910</b>  | 133             | 648             | 286            | 153                               | 132            | 1           | <b>1.067</b> |
| aziende da 11 a 30      | 49              | 907             | 1.002          | 569                               | 431            | 2           | <b>1.958</b>  | 7               | 230             | 262            | 150                               | 111            | 1           | <b>499</b>   |
| az. da 31 a 100 addetti | 22              | 355             | 777            | 416                               | 360            | 1           | <b>1.154</b>  | 4               | 90              | 180            | 107                               | 73             | 0           | <b>274</b>   |
| aziende > 100 addetti   | 19              | 155             | 722            | 310                               | 411            | 1           | <b>896</b>    | 6               | 21              | 158            | 89                                | 66             | 3           | <b>185</b>   |
| n.d.                    | 0               | 0               | 0              | 0                                 | 0              | 0           | <b>0</b>      | 0               | 0               | 4              | 0                                 | 0              | 4           | <b>4</b>     |
| <b>totale</b>           | <b>696</b>      | <b>6.199</b>    | <b>4.043</b>   | <b>1.983</b>                      | <b>2.055</b>   | <b>5</b>    | <b>10.938</b> | <b>212</b>      | <b>1.111</b>    | <b>967</b>     | <b>513</b>                        | <b>445</b>     | <b>9</b>    | <b>2.290</b> |
| <b>% colonna</b>        |                 |                 |                |                                   |                |             |               |                 |                 |                |                                   |                |             |              |
| lavoratori autonomi     | 34%             | 24%             | 7%             | 4%                                | 10%            | 0%          | <b>18%</b>    | 29%             | 11%             | 8%             | 3%                                | 14%            | 0%          | <b>11%</b>   |
| aziende da 2 a 10       | 53%             | 53%             | 31%            | 31%                               | 32%            | 20%         | <b>45%</b>    | 63%             | 58%             | 30%            | 30%                               | 30%            | 11%         | <b>47%</b>   |
| aziende da 11 a 30      | 7%              | 15%             | 25%            | 29%                               | 21%            | 40%         | <b>18%</b>    | 3%              | 21%             | 27%            | 29%                               | 25%            | 11%         | <b>22%</b>   |
| az. da 31 a 100 addetti | 3%              | 6%              | 19%            | 21%                               | 18%            | 20%         | <b>11%</b>    | 2%              | 8%              | 19%            | 21%                               | 16%            | 0%          | <b>12%</b>   |
| aziende > 100 addetti   | 3%              | 3%              | 18%            | 16%                               | 20%            | 20%         | <b>8%</b>     | 3%              | 2%              | 16%            | 17%                               | 15%            | 33%         | <b>8%</b>    |
| n.d.                    | 0%              | 0%              | 0%             | 0%                                | 0%             | 0%          | <b>0%</b>     | 0%              | 0%              | 0%             | 0%                                | 0%             | 44%         | <b>0%</b>    |
| <b>totale</b>           | <b>100%</b>     | <b>100%</b>     | <b>100%</b>    | <b>100%</b>                       | <b>100%</b>    | <b>100%</b> | <b>100%</b>   | <b>100%</b>     | <b>100%</b>     | <b>100%</b>    | <b>100%</b>                       | <b>100%</b>    | <b>100%</b> | <b>100%</b>  |
| <b>% riga</b>           |                 |                 |                |                                   |                |             |               |                 |                 |                |                                   |                |             |              |
| lavoratori autonomi     | 12%             | 74%             | 14%            | 4%                                | 10%            | 0%          | <b>100%</b>   | 24%             | 47%             | 30%            | 5%                                | 24%            | 0%          | <b>100%</b>  |
| aziende da 2 a 10       | 7%              | 67%             | 26%            | 12%                               | 13%            | 0%          | <b>100%</b>   | 12%             | 61%             | 27%            | 14%                               | 12%            | 0%          | <b>100%</b>  |
| aziende da 11 a 30      | 2%              | 46%             | 51%            | 29%                               | 22%            | 0%          | <b>100%</b>   | 1%              | 46%             | 53%            | 30%                               | 22%            | 0%          | <b>100%</b>  |
| az. da 31 a 100 addetti | 2%              | 31%             | 67%            | 36%                               | 31%            | 0%          | <b>100%</b>   | 1%              | 33%             | 66%            | 39%                               | 27%            | 0%          | <b>100%</b>  |
| aziende > 100 addetti   | 2%              | 17%             | 81%            | 35%                               | 46%            | 0%          | <b>100%</b>   | 3%              | 11%             | 85%            | 48%                               | 36%            | 2%          | <b>100%</b>  |
| n.d.                    | -               | -               | -              | -                                 | -              | -           | <b>-</b>      | 0%              | 0%              | 100%           | 0%                                | 0%             | 100%        | <b>100%</b>  |
| <b>totale</b>           | <b>6%</b>       | <b>57%</b>      | <b>37%</b>     | <b>18%</b>                        | <b>19%</b>     | <b>0%</b>   | <b>100%</b>   | <b>9%</b>       | <b>49%</b>      | <b>42%</b>     | <b>22%</b>                        | <b>19%</b>     | <b>0%</b>   | <b>100%</b>  |

## Approfondimento sulle violazioni oggetto di prescrizione

In media, tra il 2017 e il 2019 sono state controllate 20.378 aziende, di cui 20.302 oggetto di ispezione. In seguito alle ispezioni sono stati emessi mediamente 3.147 atti ed elevate 2.894 contravvenzioni con prescrizione. Nel 2020, per le motivazioni riportate nelle pagine iniziali del documento, si è verificata una riduzione significativa di aziende controllate e del numero assoluto di atti e di violazioni. Nel 2021 le aziende controllate sono state 16.977 ed è aumentato anche il numero di atti e violazioni (rispettivamente 2.489 e 2.576). Il numero di atti per azienda nel 2021 è ritornato 0,16 pari al valore medio del periodo 2017-2019, dopo la lieve diminuzione registrata nel 2020 (0,13) (cfr. tab. 1).

UOIA ha contribuito mediamente al 10,1% negli anni 2017-2019 e al 8,7 nel 2021 del totale delle aziende controllate (vedi tabella 3), avendo prescritto il 3,5% e il 4,3% del totale delle violazioni nel corrispondente periodo. Questa significativa differenza, in particolare nel macrocomparto edilizia, è riconducibile alla diversa tipologia di vigilanza effettuata dal UOIA rispetto a SPSAL, ovvero una vigilanza tecnico-specialistica mirata alla sicurezza dell'impianto elettrico e di altri eventuali apparecchi/impianti di cantiere, con possibili sanzioni di tipologia prevalentemente amministrativa.

**Tabella 10**

**Aziende controllate per macrocomparto e anno in Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anni 2017-2021**

| aziende controllate | 2017   | 2018   | 2019   | media 2017-2019 | 2020   | 2021   |
|---------------------|--------|--------|--------|-----------------|--------|--------|
| edilizia            | 12.357 | 13.213 | 12.707 | 12.759,0        | 8.751  | 10.547 |
| agricoltura         | 1.013  | 1.077  | 1.046  | 1.045,3         | 749    | 746    |
| altri comparti      | 6.043  | 6.221  | 6.360  | 6.208,0         | 5.572  | 5.394  |
| per pareri          | 466    | 298    | 333    | 365,7           | 241    | 290    |
| totale aziende      | 19.879 | 20.809 | 20.446 | 20.378,0        | 15.313 | 16.977 |

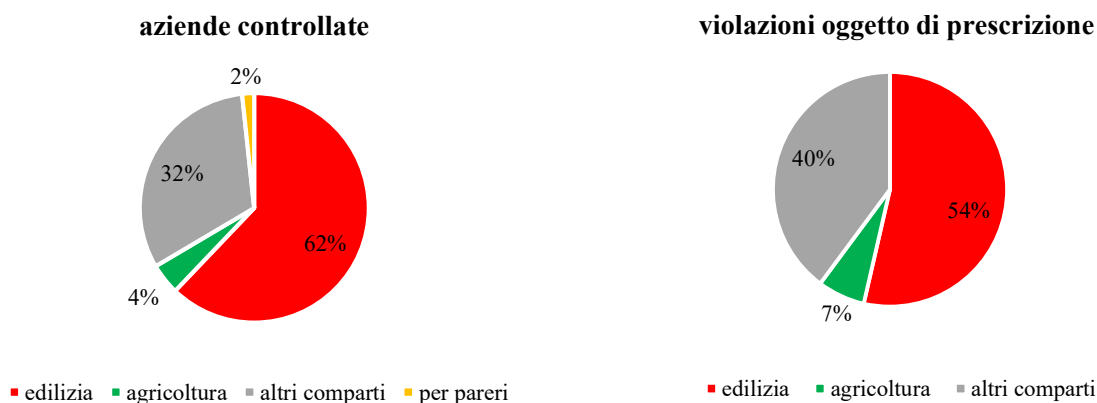
**Tabella 11**

**Violazioni oggetto di prescrizione per macrocomparto e anno in Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anni 2017-2021**

| violazioni        | 2017  | 2018  | 2019  | media 2017-2019 | 2020  | 2021  |
|-------------------|-------|-------|-------|-----------------|-------|-------|
| edilizia          | 1.420 | 1.558 | 1.362 | 1.446,7         | 841   | 1.382 |
| agricoltura       | 202   | 158   | 141   | 167,0           | 106   | 168   |
| altri comparti    | 1.310 | 1.226 | 1.305 | 1.280,3         | 727   | 1.026 |
| totale violazioni | 2.932 | 2.942 | 2.808 | 2.894,0         | 1.674 | 2.576 |

**Figura 4**

**Aziende controllate e violazioni oggetto di prescrizione per macrocomparto in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anno 2021. Valori in percentuale**



Le tabelle successive evidenziano le prescrizioni per figure sanzionate e per macrocomparto emesse nell'anno 2021 da SPSAL (tab. 12) e UOIA (tab. 13).

**Tabella 12**

**Violazioni oggetto di prescrizione per figura sanzionata e macrocomparto in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anno 2021**

| figura sanzionata                                    | edilizia     | percentuale | agricoltura | percentuale | altri compartimenti | percentuale | totale violazioni | percentuale |
|--|--------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|-------------|-------------------|-------------|
| datore di lavoro/dirigente                           | 1.096        | 82%         | 114         | 68%         | 929                 | 97%         | 2.139             | 87%         |
| coordinatore per la sicurezza                        | 120          | 9%          | 0           | 0%          | 1                   | 0%          | 121               | 5%          |
| committente e/o responsabile dei lavori              | 50           | 4%          | 0           | 0%          | 1                   | 0%          | 51                | 2%          |
| colt. diretto - impresa fam.re - socio s.s. agricola | 0            | 0%          | 48          | 29%         | 1                   | 0%          | 49                | 2%          |
| lavoratore autonomo                                  | 28           | 2%          | 4           | 2%          | 1                   | 0%          | 33                | 1%          |
| lavoratore   | 15           | 1%          | 1           | 1%          | 9                   | 1%          | 25                | 1%          |
| preposto   | 17           | 1%          | 0           | 0%          | 6                   | 1%          | 23                | 1%          |
| altre  | 12           | 1%          | 1           | 1%          | 12                  | 1%          | 25                | 1%          |
| <b>totale</b>  | <b>1.338</b> | <b>100%</b> | <b>168</b>  | <b>100%</b> | <b>960</b>          | <b>100%</b> | <b>2.466</b>      | <b>100%</b> |

**Tabella 13**

**Violazioni oggetto di prescrizione per figura sanzionata e macrocomparto in regione Emilia-Romagna. Dati UOIA. Anno 2021**

| figura sanzionata                    | edilizia  | percentuale | agricoltura | altri compartimenti | percentuale | totale violazioni | percentuale |
|--------------------------------------|-----------|-------------|-------------|---------------------|-------------|-------------------|-------------|
| datore di lavoro/dirigente           | 30        | 68%         | 0           | 60                  | 91%         | 90                | 82%         |
| fabbricanti, fornitori, installatori | 7         | 16%         | 0           | 2                   | 3%          | 9                 | 8%          |
| coordinatore per la sicurezza        | 5         | 11%         | 0           | 0                   | 0%          | 5                 | 5%          |
| altre                                | 2         | 5%          | 0           | 4                   | 6%          | 6                 | 5%          |
| <b>totale</b>                        | <b>44</b> | <b>100%</b> | <b>0</b>    | <b>66</b>           | <b>100%</b> | <b>110</b>        | <b>100%</b> |

In merito alle violazioni oggetto di prescrizione da parte dei SPSAL, l'87% risulta a carico del datore di lavoro/dirigente, ma con significative differenze nei diversi macrocompartimenti: la percentuale si attesta al 97% negli "altri compartimenti" rispetto al 82% in edilizia, comparto nel quale anche altre figure hanno rilevanti ruoli organizzativi e connesse responsabilità penali (lavoratori autonomi, committenti, coordinatori per la sicurezza) e al 68% in agricoltura, comparto nel quale il 29% delle violazioni sono state contestate a coltivatori diretti/collaboratori famigliari (soggetti riconducibili all'art. 21 D.Lgs.81/2008).

Le violazioni oggetto di prescrizione elevate dalle UOIA riguardano per l'82% i datori di lavoro/dirigenti, per l'8% i fabbricanti, fornitori e installatori e per il 5% i coordinatori per la sicurezza, coerentemente con la tipologia di vigilanza tecnico-specialistica effettuata.



**Tabella 14****Violazioni oggetto di prescrizione per norma violata in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**

| norma                   | 2017         | 2018         | 2019         | media<br>2017-2019 | 2020         | 2021         |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
| D.Lgs 81/08             | 2.810        | 2.833        | 2.685        | 2.776,0            | 1.604        | 2.439        |
| D.P.R. 520/55           | 4            | 6            | 8            | 6,0                | 7            | 9            |
| L. 628/61               | 4            | 7            | 4            | 5,0                | 3            | 10           |
| D.Lgs 272/99            | 2            | 3            | 1            | 2,0                | 0            | 1            |
| D.P.R.1124/65           | 1            | 1            | 3            | 1,7                | 0            | 0            |
| D.Lgs. 624/96           | 0            | 1            | 1            | 0,7                | 0            | 0            |
| Regio Decreto n. 147/27 | 1            | 0            | 0            | 0,3                | 0            | 4            |
| D.Lgs. 187/05           | 1            | 0            | 0            | 0,3                | 2            | 0            |
| D.P.R. 462/01           | 0            | 0            | 0            | 0,0                | 4            | 3            |
| <b>totale</b>           | <b>2.823</b> | <b>2.851</b> | <b>2.702</b> | <b>2.792,0</b>     | <b>1.620</b> | <b>2.466</b> |

**Tabella 15****Focus D. Lgs. 81/08 e s.m.i.: violazioni oggetto di prescrizione per Titolo violato in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**

| Titolo        | descrizione   | 2017         | 2018         | 2019         | media<br>2017-2019 | 2020         | 2021         |
|---------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
| <b>I</b>      | <b>Principi comuni</b>  | <b>988</b>   | <b>970</b>   | <b>982</b>   | <b>980,0</b>       | <b>526</b>   | <b>797</b>   |
| II            | Luoghi di lavoro  | 233          | 179          | 187          | 199,7              | 140          | 182          |
| <b>III</b>    | <b>Uso delle attrezzature di lavoro e dei dispositivi di protezione individuale</b> | <b>371</b>   | <b>360</b>   | <b>323</b>   | <b>351,3</b>       | <b>233</b>   | <b>344</b>   |
| <b>IV</b>     | <b>Cantieri temporanei o mobili</b>   | <b>1.067</b> | <b>1.168</b> | <b>1.050</b> | <b>1.095,0</b>     | <b>610</b>   | <b>1.008</b> |
| V             | Segnaletica di salute e sicurezza sul lavoro  | 9            | 9            | 7            | 8,3                | 10           | 13           |
| VI            | Movimentazione manuale dei carichi  | 18           | 26           | 20           | 21,3               | 9            | 9            |
| VII           | Attrezzature munite di videotermini   | 2            | 1            | 2            | 1,7                | 0            | 0            |
| VIII          | Agenti fisici   | 6            | 6            | 4            | 5,3                | 3            | 8            |
| IX            | Sostanze pericolose   | 113          | 112          | 107          | 110,7              | 67           | 68           |
| X             | Esposizione ad agenti biologici   | 2            | 2            | 1            | 1,7                | 2            | 3            |
| XI            | Protezione da atmosfere esplosive   | 1            | 0            | 2            | 1,0                | 4            | 7            |
| <b>totale</b> |   | <b>2.810</b> | <b>2.833</b> | <b>2.685</b> | <b>2.776,0</b>     | <b>1.604</b> | <b>2.439</b> |

Nel 2021, così come in media nel periodo 2017-2019, il 99% delle violazioni prescritte dai SPSAL ha riguardato articoli del D. Lgs. 81/08 (tabella n. 14) e, in particolare, (tabella n. 15) nel 2021 per il 41,3% articoli del Titolo IV (Cantieri temporanei o mobili), dato prevedibile considerando la prevalenza della vigilanza nel macrocomparto edile. Seguono gli articoli del Titolo I (Principi Comuni) con il 35,3% in media nel periodo 2017-2019 ed il 32,7% nel 2021, gli articoli del Titolo III (Uso delle attrezzature e dei DPI), 12,7% 2017-2019 e 14,1% nel 2021, gli articoli del Titolo II (Luoghi di Lavoro) (rispettivamente 7,2% e 7,5%) e gli articoli del Titolo IX (Sostanze pericolose) (4,0% e 2,8%).

La stessa analisi, relativa ai dati UOIA, viene riportata nella tabella n. 16, da cui si evince che nel 2021 la maggioranza delle prescrizioni (74%) è riferita ad articoli del Titolo III, seguita dal 15% dei casi riferita ad articoli del Titolo I.

**Tabella 16**

**Violazioni oggetto di prescrizione norma violata e violazioni oggetto di prescrizione per Titolo violato del D. Lgs. 81/08 in regione Emilia-Romagna. Dati UOIA. Anni 2017-2021**

| <b>norma</b> | <b>Titolo</b> | <b>descrizione titolo</b>                         | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <i>media<br/>2017-<br/>2019</i> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|--------------|---------------|---|-------------|-------------|-------------|---------------------------------|-------------|-------------|
| D.Lgs 81/08  | <b>I</b>      | <b>Principi comuni</b>                            | <b>12</b>   | <b>13</b>   | <b>21</b>   | <i>15,3</i>                     | <b>13</b>   | <b>17</b>   |
|              | II            | Luoghi di lavoro                                  | 2           | 1           | 3           | <i>2,0</i>                      | 0           | 1           |
|              | <b>III</b>    | <b>Uso delle attrezzature di lavoro e dei DPI</b> | <b>92</b>   | <b>58</b>   | <b>73</b>   | <i>74,3</i>                     | <b>33</b>   | <b>81</b>   |
|              | IV            | Cantieri temporanei o mobili                      | 1           | 8           | 3           | <i>4,0</i>                      | 6           | 11          |
|              | XI            | Protezione da atmosfere esplosive                 | 0           | 3           | 0           | <i>1,0</i>                      | 0           | 0           |
|              | totale        |   | 107         | 83          | 100         | <i>96,7</i>                     | 52          | 110         |
| DPR 462/01   |               |   | 2           | 8           | 6           | <i>5,3</i>                      | 2           | 0           |
| totale       |               |   | <b>109</b>  | <b>91</b>   | <b>106</b>  | <i>102,0</i>                    | <b>54</b>   | <b>110</b>  |

## Approfondimento sulle violazioni oggetto di sanzione amministrativa

Oltre alle violazioni oggetto di prescrizione ex D. Lgs. 758/94, a valenza penale, il D. Lgs. 81/08 prevede anche violazioni punite con sanzioni amministrative.

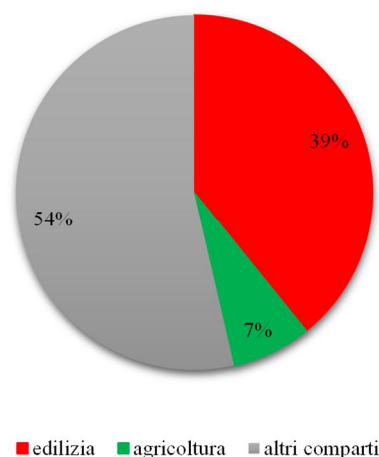
**Tabella 17**

**Violazioni oggetto di sanzione amministrativa per macrocomparto e anno in Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anni 2017-2021**

| violazioni amministrative | 2017 | 2018 | 2019 | media 2017-2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------------|------|------|------|-----------------|------|------|
| edilizia                  | 41   | 45   | 56   | 47,3            | 36   | 60   |
| agricoltura               | 30   | 26   | 16   | 24,0            | 10   | 11   |
| altri comparti            | 135  | 67   | 72   | 91,3            | 35   | 82   |
| totale                    | 206  | 138  | 144  | 162,7           | 81   | 153  |

**Figura 5**

**Violazioni oggetto di sanzione amministrativa per macrocomparto in Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anno 2021. Valori in percentuale**



L'analisi delle violazioni amministrative per figura sanzionata conferma che la quasi totalità delle violazioni è stata contestata ai datori di lavoro/dirigenti, seguiti dai noleggiatori o concedenti in uso, committenti/responsabili lavori e medici competenti.

## *Attività di indagine per infortuni sul lavoro e malattie professionali*

Gli operatori SPSAL svolgono indagini di Polizia Giudiziaria per inchieste su infortuni e malattie professionali.

Le inchieste possono essere avviate autonomamente sulla base dei certificati di Pronto Soccorso, a seguito di chiamate del 118, Polizia e Carabinieri, oppure su richiesta della Magistratura. Nel caso risultino responsabilità penali, gli operatori che hanno svolto le indagini possono essere convocati durante le fasi processuali per fornire testimonianza.

Di seguito si riportano i dati sulle inchieste relative ad infortuni e alle malattie professionali concluse nel corso degli ultimi cinque anni. I dati fanno riferimento a tutte le inchieste condotte e concluse nell'anno, sia di iniziativa che su delega della Magistratura. Viene altresì riportato il numero di inchieste concluse con evidenza di correlazione tra l'evento e violazioni di obblighi normativi. Dalla tabella 19 si evince che in regione, nel 2021, il 27% dell'attività di indagini per infortuni è stato delegato dall'Autorità Giudiziaria e circa il 73% è stato attivato di iniziativa dai Servizi nella loro attività autonoma di Polizia Giudiziaria. In merito alle indagini per malattia professionale, la percentuale di inchieste concluse richieste dall'Autorità Giudiziaria sul totale delle inchieste concluse è stata del 30%. La percentuale di inchieste con riscontro di correlazione di violazioni ad obblighi normativi viene usata a livello nazionale come indicatore di "qualità" dell'indagine: nel 2021 tale percentuale si attesta al 35% per le inchieste infortuni e al 7% per le inchieste sulle malattie professionali.

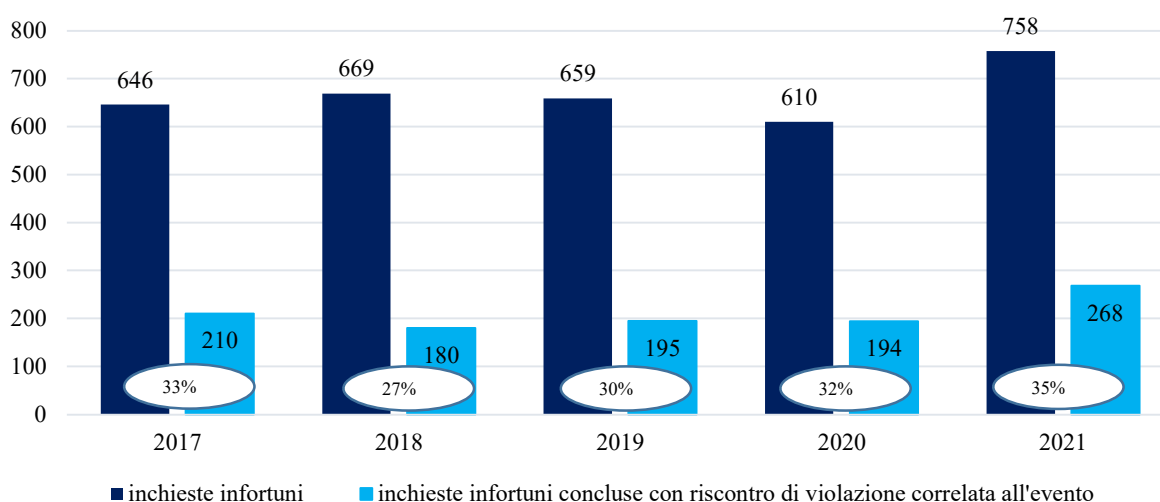
**Tabella 18**

**Inchieste infortuni e inchieste malattie professionali concluse ed esiti in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**

| inchieste concluse                                      | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------|------|------|------|------|
| inchieste infortuni concluse                            | 646  | 669  | 659  | 610  | 758  |
| di cui con riscontro di violazione correlata all'evento | 210  | 180  | 195  | 194  | 268  |
| inchieste malattie professionali concluse               | 274  | 274  | 245  | 189  | 152  |
| di cui con riscontro di violazione correlata all'evento | 84   | 86   | 51   | 37   | 10   |

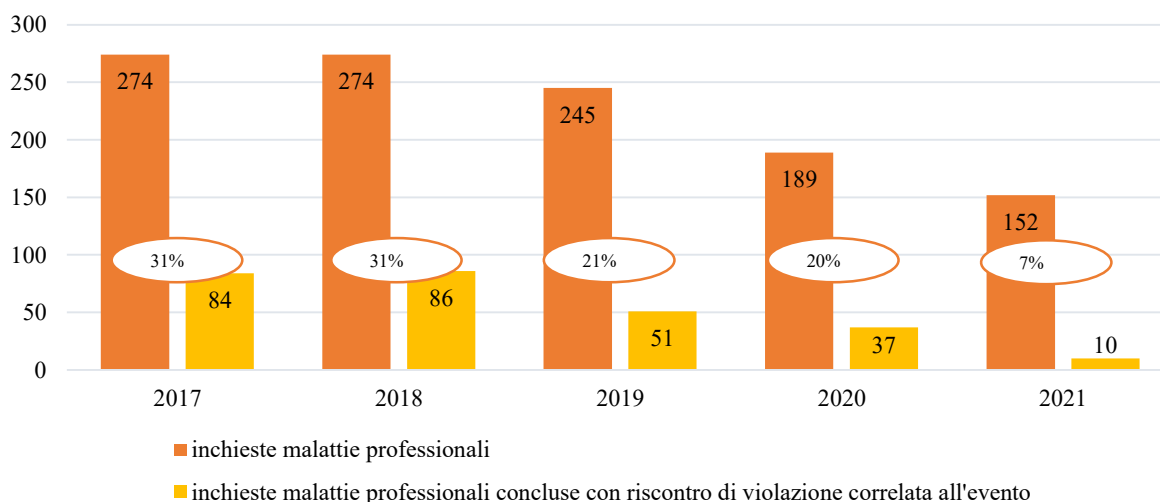
**Figura 6**

**Inchieste infortuni concluse e inchieste infortuni concluse con riscontro di violazione correlata all'evento in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**



**Figura 7**

**Inchieste malattie professionali concluse e inchieste malattie professionali concluse con riscontro di violazione correlata all'evento in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**



**Tabella 19**

**Inchieste infortuni e inchieste malattie professionali concluse ed esiti con specifica delle richieste giunte dalla Autorità Giudiziaria. Regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**

|   | 2017       | 2018       | 2019       | 2020       | 2021       |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|
| inchieste infortuni concluse  | 646        | 669        | 659        | 610        | 758        |
| di cui richieste dall'Autorità Giudiziaria (A.G.)   | 197        | 252        | 186        | 236        | 202        |
| <b>% di inchieste concluse richieste dall'Autorità Giudiziaria sul totale delle inchieste concluse</b>  | <b>30%</b> | <b>38%</b> | <b>28%</b> | <b>39%</b> | <b>27%</b> |
| inchieste infortuni concluse con riscontro di violazione correlata all'evento   | 210        | 180        | 195        | 194        | 268        |
| di cui richieste dall'Autorità Giudiziaria  | 63         | 67         | 66         | 69         | 74         |
| <b>% di inchieste, richieste dall'A.G., concluse con riscontro di violazione correlata all'evento sul totale delle inchieste richieste dall'Autorità G.</b> | <b>32%</b> | <b>27%</b> | <b>35%</b> | <b>29%</b> | <b>37%</b> |
| inchieste malattie professionali concluse   | 274        | 274        | 245        | 189        | 152        |
| di cui richieste dall'Autorità Giudiziaria  | 70         | 105        | 76         | 80         | 45         |
| <b>% e di inchieste concluse richieste dall'Autorità Giudiziaria sul totale delle inchieste concluse</b>  | <b>26%</b> | <b>38%</b> | <b>31%</b> | <b>42%</b> | <b>30%</b> |
| inchieste malattie professionali concluse con riscontro di violazione correlata all'evento  | 84         | 86         | 51         | 37         | 10         |
| di cui richieste dall'Autorità Giudiziaria  | 48         | 69         | 27         | 21         | 2          |
| <b>% di inchieste, richieste dall'A.G., concluse con riscontro di violazione correlata all'evento sul totale delle inchieste richieste dall'Autorità G.</b> | <b>69%</b> | <b>66%</b> | <b>36%</b> | <b>26%</b> | <b>4%</b>  |

## Attività sanitarie

Vengono erogate prestazioni specialistiche di Medicina del Lavoro finalizzate ad approfondimenti diagnostici su sospette tecnopatie e alla tutela medico-legale/assicurativa conseguente al riscontro di origini professionali. Sono attività specifiche su richiesta dei lavoratori o nell'ambito di ambulatori specialistici (ex esposti all'amianto, all'uranio impoverito, disagio lavorativo). I medici SPSAL presiedono il Collegio Medico art. 41 D.Lgs. 81/08 e, in molte AUSL, partecipano anche all'attività delle Commissioni ex art. 5 L. 300/70, Commissioni Medico Legali ex L.68/99 e altre Commissioni di verifica.

Le attività sanitarie vengono monitorate a livello nazionale per valutare il raggiungimento dei LEA. Di seguito i dati relativi alla Regione Emilia-Romagna.

### Tabella 20

#### Attività sanitaria in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017- 2021

| attività sanitaria  | 2017      | 2018           | 2019   | media<br>2017-<br>2019 | 2020  | 2021           |
|---|-----------|----------------|--------|------------------------|-------|----------------|
| n. visite effettuate dal Servizio PSAL su propria iniziativa o su richiesta <sup>9</sup>        | 9.674     | 10.177         | 10.712 | 10.187,7               | 5.283 | 6.991          |
| <i>di cui nell'ambito delle commissioni per L.68/99, L.104/92, invalidi civili</i>              | 6.189     | 6.138          | 6.045  | 6.124,0                | 3.506 | 4.774          |
| n. visite effettuate dal Servizio PSAL per minori e visite preventive preassuntive              | 30        | 26             | 3      | 19,7                   | 0     | 0              |
| n. aziende in cui è stato controllato il prot. di sorveglianza sanitaria e/o cartelle sanitarie | 801       | 948            | 811    | 853,3                  | 659   | 390            |
| n. ricorsi avverso il giudizio del Medico Competente  | 597       | 658            | 651    | 635,3                  | 579   | 711            |
| procedure attive per la sorveglianza sanitaria degli ex esposti <sup>10</sup>                   | 6 sì/5 no | 10 sì/<br>1 no | 11 sì  | -                      | 11 sì | 10 sì/<br>1 no |
| n. notifiche di MP registrate per il progetto Malprof   | 4.034     | 3.843          | 3.767  | 3.881,3                | 2.300 | 2.645          |

<sup>9</sup> Dati relativi alle annualità 2018 e 2019 aggiornati rispetto ai report precedenti.

<sup>10</sup> Motivazioni: monitoraggio del personale militare e civile che ha operato nei Balcani (per la possibile esposizione a uranio impoverito) secondo il protocollo previsto da DM 22/10/02; controllo esposti CVM per potenziale rischio cancerogeni e/o controlli per ex esposti ad amianto.

## Approfondimento sui ricorsi avverso il giudizio del medico competente (art. 41 D. Lgs. 81/08)

La tabella seguente riporta i ricorsi pervenuti ai Servizi PSAL relativamente a tutti i settori produttivi e relativamente alla sanità, oggetto quest'ultima di monitoraggio specifico per la rilevanza del fenomeno (30,6% del totale nel 2021). Nel 2021 il numero di ricorsi pervenuti ai Servizi è stato pari a 728; anche nel 2021 risulta pressoché irrilevante la percentuale di ricorsi presentati dai datori di lavoro (11, di cui 2 nel settore sanità).

Sul totale dei ricorsi pervenuti, il giudizio non viene formulato nel 15% dei casi per tutti i settori (nel 14% per la sanità): si tratta di visite effettuate nell'anno successivo, di situazioni con giudizio in sospeso in attesa di ulteriori approfondimenti, o di ritiri della domanda dopo la presentazione. L'analisi dei giudizi emessi mostra che la percentuale di giudizi di idoneità formulati dai medici competenti (MC) e modificati dai collegi medici ex art.41, è del 69% nel complesso dei settori e del 67% nella sanità.

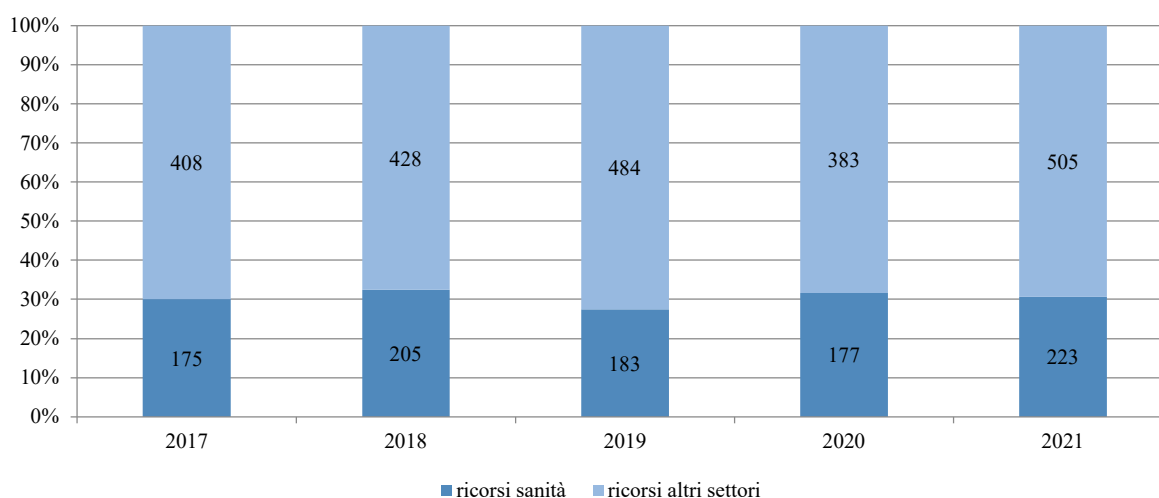
**Tabella 21**

**Totale ricorsi ex art. 41 D. Lgs. 81/08 pervenuti ai Servizi: tutti i settori e settore sanità. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**

| ricorsi  | totale settori |            |            |            |            | di cui sanità |            |            |            |            |
|--|----------------|------------|------------|------------|------------|---------------|------------|------------|------------|------------|
|  | 2017           | 2018       | 2019       | 2020       | 2021       | 2017          | 2018       | 2019       | 2020       | 2021       |
| n. ricorsi presentati dai datori lavoro                                      | 8              | 20         | 21         | 11         | 11         | 2             | 4          | 3          | 3          | 2          |
| n. ricorsi presentati da lavoratori  | 575            | 613        | 646        | 549        | 717        | 173           | 201        | 180        | 174        | 221        |
| <b>totale ricorsi presentati</b>   | <b>583</b>     | <b>633</b> | <b>667</b> | <b>560</b> | <b>728</b> | <b>175</b>    | <b>205</b> | <b>183</b> | <b>177</b> | <b>223</b> |
| % ricorsi lavoratore su totale   | 99%            | 97%        | 97%        | 98%        | 98%        | 99%           | 98%        | 98%        | 98%        | 99%        |
| con giudizio del MC confermato   | 107            | 125        | 150        | 148        | 193        | 33            | 48         | 59         | 45         | 63         |
| con giudizio del MC modificato   | 397            | 403        | 440        | 311        | 427        | 123           | 130        | 113        | 107        | 129        |
| senza emissione di giudizio  | 79             | 105        | 77         | 101        | 108        | 19            | 27         | 11         | 25         | 31         |
| <b>totale ricorsi con emissione di giudizio</b>                              | <b>504</b>     | <b>528</b> | <b>590</b> | <b>459</b> | <b>620</b> | <b>156</b>    | <b>178</b> | <b>172</b> | <b>152</b> | <b>192</b> |
| % giudizi del MC modificati sul totale dei ricorsi con emissione di giudizio | 79%            | 76%        | 75%        | 68%        | 69%        | 79%           | 73%        | 66%        | 70%        | 67%        |
| % ricorsi senza emissione di giudizio sul totale dei ricorsi presentati      | 14%            | 17%        | 12%        | 18%        | 15%        | 11%           | 13%        | 6%         | 14%        | 14%        |

**Figura 8**

**Distribuzione percentuale e numeri assoluti dei ricorsi ex art. 41 D. Lgs. 81/08 presentati nel settore sanità e negli altri settori. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**



## *Attività di informazione, formazione e assistenza ai soggetti della prevenzione*

Il D. Lgs. 81/08 e gli Atti di indirizzo e programmazione Nazionali e Regionali assegnano ai SPSAL, in aggiunta alle attività di controllo e vigilanza, anche compiti di informazione, formazione e assistenza ai vari soggetti della prevenzione (RSPP e datori di Lavoro, RLS e sindacati, consulenti e medici competenti, coordinatori sicurezza, progettisti, lavoratori), con la finalità di sostenere e promuovere lo sviluppo e la diffusione della cultura della prevenzione.

Altro soggetto privilegiato dell'attività di informazione e formazione è la scuola, ambito in cui vengono formati gli studenti, futuri lavoratori.

Nel 2020 l'attività di assistenza e informazione è paragonabile a quella svolta nel 2019 nonostante la situazione pandemica. Nel 2021 si registra una flessione dell'attività di formazione che risente da un lato della persistente difficoltà di effettuare attività di formazione in presenza per la maggior parte dell'anno e dall'altro della fase di transizione relativamente al piano regionale della prevenzione<sup>11</sup> in quanto il 2021 è stato impegnato soprattutto per la sua predisposizione. Il piano regionale della prevenzione è infatti un contesto che promuove formazione a diverse figure e su diversi temi nella sua fase di attuazione.

**Tabella 22**

**Attività di assistenza in orario di lavoro in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**

| attività di assistenza   | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021 |
|--|-------|-------|-------|-------|------|
| n. interventi di informazione per gruppi di lavoratori esposti a specifici rischi  | 92    | 87    | 56    | 69    | 25   |
| n. iniziative di confronto (incontri, seminari) con le figure aziendali per la prevenzione (RSPP, medici competenti, coordinatori per la sicurezza, ecc) | 2.538 | 2.223 | 1.851 | 1.285 | 913  |
| n° aziende coinvolte in azioni di assistenza e promozione della sicurezza  | -     | -     | 1.520 | 1.059 | 706  |
| n. iniziative di comunicazione di massa  | 28    | 26    | 19    | 18    | 14   |

**Tabella 23**

**Attività di formazione in orario di lavoro in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL. Anni 2017-2021**

| attività di formazione | 2017   | 2018   | 2019   | 2020  | 2021  |
|------------------------|--------|--------|--------|-------|-------|
| n. ore formazione      | 1.128  | 1.593  | 2.003  | 552   | 358   |
| n. persone formate     | 6.889  | 9.054  | 7.364  | 4.672 | 3.474 |
| n. corsi               | 177    | 201    | 176    | 81    | 92    |
| n. ore di tutoraggio   | 12.331 | 13.249 | 12.499 | 9.061 | 6.764 |

<sup>11</sup> Cfr. pagina web della Regione Emilia-Romagna dedicata al Piano Regionale della Prevenzione (PRP): <https://salute.regione.emilia-romagna.it/prp>



## Contesto e personale

Il dimensionamento dell'universo di riferimento, oggetto di possibile attività ispettiva, è quantificabile con ricorso a diverse fonti (ISTAT, Registro Ditte Camera di Commercio, ecc). Il Gruppo Tecnico Interregionale Salute e Sicurezza Luoghi di Lavoro, date le specificità della materia, ha assunto di stimarlo utilizzando le Posizioni Assicurative Territoriali (PAT) registrate da Inail che identificano l'azienda e le sue unità locali con numero di addetti (dipendenti + addetti speciali) pari o superiore ad 1 o con numero di artigiani pari o superiore a 2. Ha inoltre stabilito l'utilizzo dei valori 2015 anche per gli anni 2016 e 2017.

Dal 2018 la definizione di PAT è stata modificata ed identifica l'azienda e le sue unità locali con numero di addetti (dipendenti + addetti speciali) pari o superiori ad 1 o con numero di artigiani pari o superiori a 1. Nonostante l'incremento del denominatore, la Regione Emilia Romagna ha mantenuto l'obiettivo del controllo del 9% delle PAT regionali, a fronte di un obiettivo nazionale LEA del 5%.

### Tabella 24

**Posizioni Assicurative Territoriali (PAT) e aziende controllate, rapporto tra aziende controllate e PAT in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Anni 2017-2021**

|                                   | 2017    | 2018                  | 2019    | <i>media<br/>2017-2019</i> | 2020    | 2021    |
|-----------------------------------|---------|-----------------------|---------|----------------------------|---------|---------|
| PAT                               | 203.121 | 220.487 <sup>12</sup> | 220.015 | 214.541,0                  | 209.721 | 220.175 |
| aziende controllate               | 19.879  | 20.809                | 20.446  | 20.378,0                   | 15.313  | 16.977  |
| <i>aziende ispezionate su PAT</i> | 9,8     | 9,4                   | 9,3     | 9,5                        | 7,3     | 7,7     |

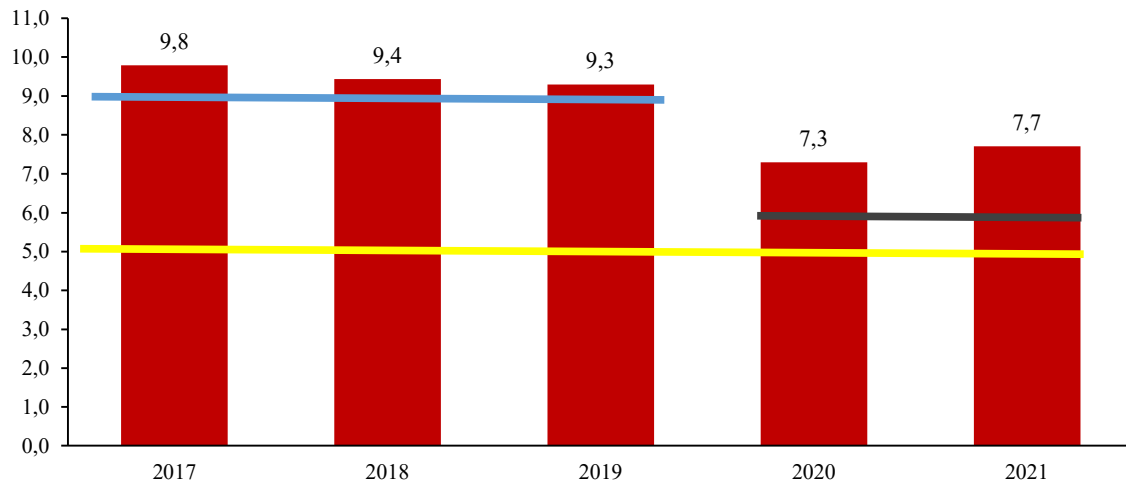
Anche nell'anno 2021 la pandemia COVID-19 ha avuto un rilevante impatto sulle attività economiche-produttive e sulle attività dei Servizi di Prevenzione delle Aziende USL. La regione Emilia-Romagna ha modificato l'obiettivo di copertura (9%) individuando una percentuale di unità locali da controllare pari al 6% nel 2020 e 2021 in considerazione in particolare dell'impegno degli operatori di vigilanza a supporto di altre Unità Operative del Dipartimento di Sanità Pubblica. Gli anni 2020 e 2021 non sono confrontabili con gli anni precedenti, tuttavia l'impegno dei Servizi ha consentito il mantenimento di una copertura superiore all'obiettivo nazionale del 5% e all'obiettivo rimodulato al 6%.

---

<sup>12</sup> L'incremento registrato nel 2018 (+8,5%) è quindi dovuto all'arruolamento dei lavoratori autonomi, esclusi dal computo del denominatore fino al 2017.

**Figura 9**

**Rapporto fra aziende con dipendenti e lavoratori autonomi controllate e Posizioni Assicurative Territoriali (PAT) in regione Emilia-Romagna. Anni 2017-2021. Valori in percentuale**



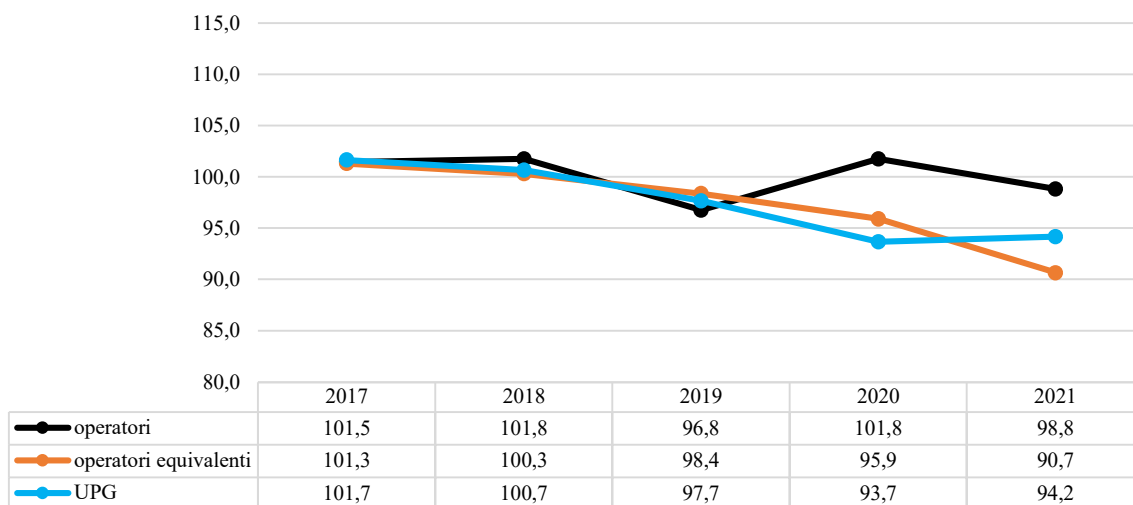
obiettivo fissato dal D.P.C.M. 17.12.07

obiettivo fissato dalla regione Emilia-Romagna dal 2009

obiettivo fissato dalla regione Emilia-Romagna anni 2020-2021

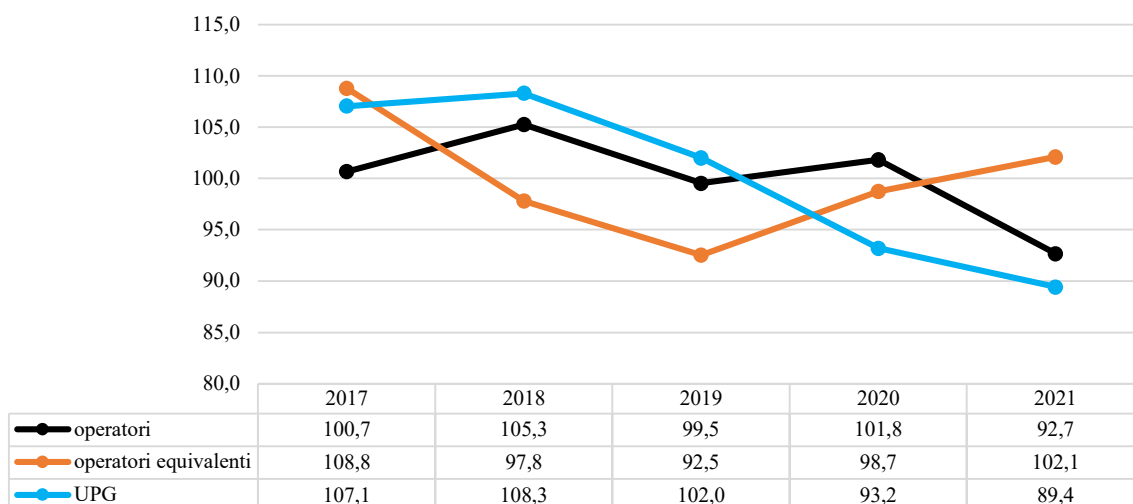
**Figura 10**

**SPSAL: andamento operatori, operatori equivalenti e UPG in regione Emilia-Romagna. Media 2017-2019=100**



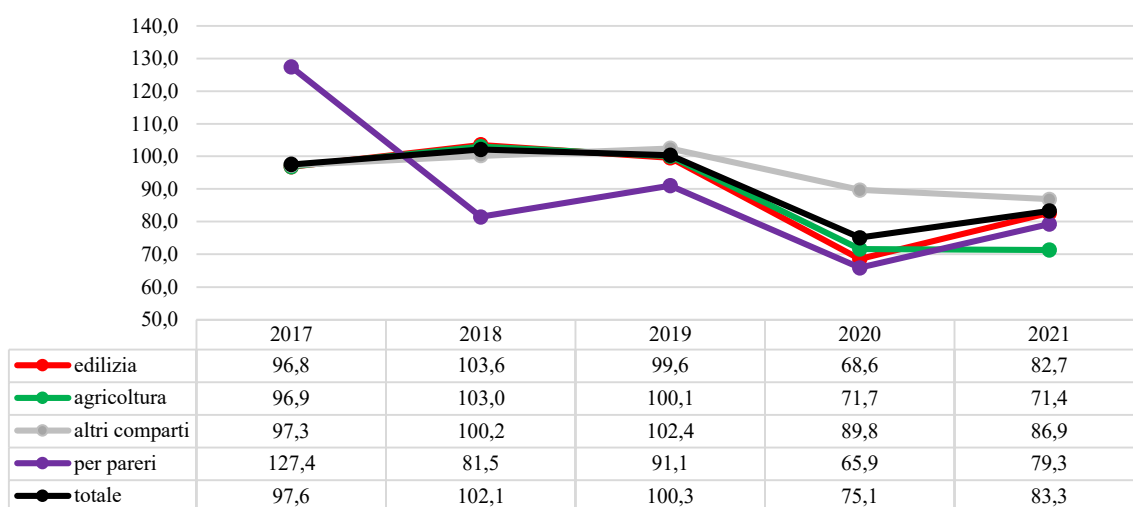
**Figura 11**

**UOIA: andamento operatori, operatori equivalenti e UPG in regione Emilia-Romagna. Media 2017-2019=100**



**Figura 12**

**Andamento aziende controllate per macrosettore e totale in regione Emilia-Romagna. Dati SPSAL e UOIA. Media 2017-2019=100**



## *Allegato territoriale*

|   | PC           | PR           | RE           | MO           | BO           | IMO          | FE           | Romagna      | RA           | FO           | CES          | RN           | RER          |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| aziende controllate   | 1.189        | 1.883        | 1.911        | 2.639        | 3.277        | 517          | 904          | 4.657        | 1.445        | 637          | 529          | 2.046        | 16.977       |
| sopralluoghi  | 758          | 1.539        | 1.652        | 1.969        | 1.954        | 480          | 805          | 2.905        | 1.145        | 522          | 476          | 762          | 12.062       |
| totale atti   | 128          | 290          | 396          | 511          | 382          | 122          | 116          | 544          | 127          | 102          | 95           | 220          | 2.489        |
| <i>aziende controllate su PAT</i>   | <i>8,4</i>   | <i>8,4</i>   | <i>6,8</i>   | <i>7,4</i>   | <i>7,7</i>   | <i>8,4</i>   | <i>6,4</i>   | <i>8,2</i>   | <i>-</i>     | <i>-</i>     | <i>-</i>     | <i>-</i>     | <i>7,7</i>   |
| <i>atti per aziende ispezionate</i>   | <i>0,1</i>   | <i>0,2</i>   | <i>0,2</i>   | <i>0,2</i>   | <i>0,1</i>   | <i>0,2</i>   | <i>0,1</i>   | <i>0,1</i>   | <i>0,1</i>   | <i>0,2</i>   | <i>0,2</i>   | <i>0,2</i>   | <i>0,2</i>   |
| atti di prescrizione  | 128          | 216          | 210          | 485          | 353          | 69           | 62           | 490          | 119          | 87           | 94           | 190          | 2.013        |
| n. violazioni oggetto di prescrizione   | 180          | 295          | 253          | 624          | 425          | 73           | 83           | 643          | 143          | 129          | 129          | 242          | 2.576        |
| atti di sanzione amministrativa   | 0            | 52           | 13           | 9            | 9            | 8            | 9            | 41           | 4            | 11           | 0            | 26           | 141          |
| n. violazioni oggetto di sanzione amministrativa  | 0            | 52           | 13           | 12           | 14           | 8            | 11           | 43           | 4            | 13           | 0            | 26           | 153          |
| <i>indice di violazione</i>   | <i>11,8%</i> | <i>14,2%</i> | <i>12,5%</i> | <i>18,7%</i> | <i>12,9%</i> | <i>15,4%</i> | <i>9,1%</i>  | <i>14,6%</i> | <i>8,7%</i>  | <i>15,8%</i> | <i>17,9%</i> | <i>19,9%</i> | <i>14,2%</i> |
| atti di disposizione  | 0            | 8            | 171          | 12           | 16           | 45           | 45           | 5            | 1            | 3            | 0            | 1            | 302          |
| punti di disposizione   | 0            | 8            | 256          | 13           | 25           | 70           | 167          | 5            | 1            | 3            | 0            | 1            | 544          |
| sequestri   | 0            | 14           | 2            | 5            | 4            | 0            | 0            | 8            | 3            | 1            | 1            | 3            | 33           |
| sospensioni   | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| cantieri ispezionati  | 275          | 846          | 633          | 805          | 995          | 156          | 286          | 1.102        | 364          | 207          | 207          | 324          | 5.098        |
| di cui cantieri amianto   | 70           | 124          | 93           | 145          | 161          | 39           | 63           | 482          | 190          | 72           | 144          | 76           | 1.177        |
| cantieri ispezionati non a norma  | 66           | 77           | 141          | 172          | 150          | 52           | 16           | 187          | 37           | 36           | 25           | 89           | 861          |
| <i>% cantieri non a norma su quelli ispezionati</i>   | <i>24,0%</i> | <i>9,1%</i>  | <i>22,3%</i> | <i>21,4%</i> | <i>15,1%</i> | <i>33,3%</i> | <i>5,6%</i>  | <i>17,0%</i> | <i>10,2%</i> | <i>17,4%</i> | <i>12,1%</i> | <i>27,5%</i> | <i>16,9%</i> |
| <i>% cantieri amianto ispezionati su n. piani bonifica amianto pervenuti (ex.art.256 D.Lgs.81/08)</i> | <i>17,0%</i> | <i>20,4%</i> | <i>16,7%</i> | <i>20,1%</i> | <i>19,9%</i> | <i>21,3%</i> | <i>11,0%</i> | <i>23,6%</i> | <i>18,6%</i> | <i>18,6%</i> | <i>48,8%</i> | <i>22,5%</i> | <i>19,9%</i> |
| aziende agricole controllate  | 70           | 40           | 127          | 179          | 38           | 31           | 73           | 188          | 74           | 33           | 36           | 45           | 746          |
| di cui non a norma  | 18           | 22           | 63           | 32           | 3            | 14           | 24           | 22           | 3            | 7            | 10           | 2            | 198          |
| <i>% aziende agricole non a norma su quelle ispezionate</i>   | <i>25,7%</i> | <i>55,0%</i> | <i>49,6%</i> | <i>17,9%</i> | <i>7,9%</i>  | <i>45,2%</i> | <i>32,9%</i> | <i>12,4%</i> | <i>4,1%</i>  | <i>21,2%</i> | <i>27,8%</i> | <i>5,7%</i>  | <i>26,9%</i> |
| n. aziende o cantieri controllati con indagini di igiene industriale                                  | 3            | 0            | 17           | 55           | 35           | 3            | 0            | 42           | 0            | 22           | 20           | 0            | 155          |
| n. pareri emessi  | 87           | 256          | 165          | 222          | 436          | 45           | 137          | 142          | 37           | 37           | 39           | 29           | 1.490        |
| n. inchieste infortuni concluse   | 59           | 131          | 80           | 147          | 70           | 20           | 47           | 204          | 50           | 43           | 25           | 86           | 758          |
| n. inchieste MP concluse  | 3            | 3            | 28           | 20           | 17           | 1            | 1            | 79           | 37           | 13           | 9            | 20           | 152          |
| attività di assistenza: n. iniziative pubbliche   | 3            | 1            | 8            | 6            | 3            | 3            | 0            | 1            | 1            | 0            | 0            | 0            | 25           |
| attività di assistenza: n. incontri   | 83           | 8            | 156          | 158          | 290          | 16           | 29           | 173          | 63           | 49           | 34           | 27           | 913          |
| attività di assistenza: n. iniziative di comunicazione di massa                                       | 1            | 1            | 1            | 2            | 5            | 1            | 2            | 1            |              | 0            | 1            | 0            | 14           |
| attività a carattere formativo: n. ore formazione   | 15           | 0            | 78           | 62           | 155          | 0            | 6            | 42           | 30           | 0            | 0            | 12           | 358          |
| attività a carattere formativo: n. persone formate  | 76           | 0            | 443          | 732          | 1.446        | 0            | 7            | 770          | 650          | 0            | 0            | 120          | 3.474        |
| attività a carattere formativo: n. corsi  | 5            | 0            | 13           | 10           | 51           | 0            | 2            | 11           | 7            | 0            | 0            | 4            | 92           |
| attività a carattere formativo: n. ore di tutoraggio  | 550          | 156          | 54           | 1.450        | 1.924        | 1.070        | 0            | 1.560        | 684          | 288          | 288          | 300          | 6.764        |
| attività sanitarie: n. visite effettuate dal Servizio PSAL su propria iniziativa o su richiesta       | 513          | 1.923        | 684          | 717          | 331          | 270          | 532          | 2.021        | 210          | 376          | 533          | 902          | 6.991        |

|  | <b>PC</b> | <b>PR</b> | <b>RE</b> | <b>MO</b> | <b>BO</b> | <b>IMO</b> | <b>FE</b> | <b>Romagna</b> | <b>RA</b> | <b>FO</b> | <b>CES</b> | <b>RN</b> | <b>RER</b> |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|----------------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|
| attività sanitarie: n. aziende in cui è stato controllato il protocollo di sorveglianza sanitaria e/o cartelle sanitarie | 16        | 0         | 32        | 11        | 212       | 6          | 0         | 113            | 45        | 5         | 52         | 11        | 390        |
| attività sanitarie: n. ricorsi avverso il giudizio del Medico Competente   | 26        | 119       | 85        | 142       | 180       | 24         | 4         | 131            | 37        | 31        | 28         | 35        | 711        |
| Ufficiali di Polizia Giudiziaria (UPG) SPSAL   | 16        | 27        | 36        | 44        | 70        | 13         | 14        | 64             | -         | -         | -          | -         | 284        |
| Ufficiali di Polizia Giudiziaria (UPG) UOIA  | 4         | 7         | 10        | 8         | 16        | -          | 6         | 20             | -         | -         | -          | -         | 71         |
| Operatori equivalenti SPSAL  | 22,6      | 31,9      | 37,3      | 40,5      | 59,9      | 9,6        | 16,4      | 63,1           | -         | -         | -          | -         | 281,3      |
| Operatori equivalenti UOIA   | 7,3       | 6,0       | 10,2      | 12,1      | 16,7      | -          | 6,3       | 21,0           | -         | -         | -          | -         | 79,6       |