

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

Ordinanza n. 26 del 22 agosto 2012

Approvazione Programma Operativo Municipi

Vista la legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii.;

Visto il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità”;

Visto l’art. 8 della L. R. n.1 del 2005, recante “Norme in materia di protezione civile”;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 Maggio 2012 recante la dichiarazione dell’eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell’art. 3, comma 1, del decreto legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dall’art. 1 della Legge 27 dicembre 2002, n. 286;

Visti i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 Maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d’emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell’ordinamento giuridico;

Visto il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 01/08/2012, pubblicata sulla G.U. n° 180 del 03/08/2012, recante “interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012”;

Visto l’articolo 10 del Decreto Legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito con modificazioni dalla legge n° 134 del 7/08/2012, pubblicata sulla G.U. n° 187 dell’11/08/2012, “misure urgenti per la crescita del paese”;

Visto il comma 1 dell’articolo 4 del Decreto legge n° 74 del 6 giugno 2012, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 01/08/2012, il quale dispone che i Presidenti di Regione stabiliscono, con propri provvedimenti adottati in coerenza con il Decreto del

Presidente del Consiglio dei Ministri, le modalità di predisposizione e di attuazione di un piano di interventi urgenti per il ripristino degli immobili pubblici, danneggiati dagli eventi sismici;

Ravvisato che occorre predisporre un Programma Operativo Municipi in cui siano descritti tutti gli interventi urgenti che si intende mettere in atto per consentire lo svolgimento delle funzioni tecniche ed amministrative dei comuni che hanno avuto la sede municipale danneggiata e distrutta, tenendo conto delle istanze presentate dai comuni;

Vista la proposta del Programma Operativo Municipi, come di seguito riportato:

	TIPOLOGIA INTERVENTO	IMPORTO
a)	Contributo agli enti attuatori pubblici per la riparazione immediata delle sedi municipali che hanno avuto un esito di agibilità "A" per consentire il riutilizzo immediato dei municipi	€ 2.000.000,00
b)	Contributo agli enti attuatori pubblici per la riparazione immediata, con rafforzamento locale, degli edifici destinati a sedi municipali che hanno avuto un esito di agibilità "B" e "C", per consentire il riutilizzo dei municipi entro il 31 dicembre 2012	€ 5.000.000,00
c)	Contributo agli enti attuatori pubblici per la riparazione, con miglioramento sismico, o la ricostruzione degli edifici distrutti, delle sedi municipali che hanno avuto un esito di agibilità "E" per consentire il riuso dei municipi entro il dicembre 2013	€ 3.000.000,00
d)	Costruzione di edifici municipali temporanei (EMT), compreso le opere di urbanizzazione delle aree a servizio degli edifici, in sostituzione dei municipi che non possono essere riparati e riattivati entro il dicembre 2013	€ 28.000.000,00
e)	Acquisizione in locazione, montaggio e smontaggio di prefabbricati modulari municipali, compreso le sistemazioni ed urbanizzazioni delle aree interne, per quei municipi che verranno riparati entro dicembre 2013	€ 1.200.000,00
f)	Contributo agli enti attuatori pubblici per la esecuzione delle opere di urbanizzazione esterne alle aree in cui saranno collocate le strutture temporanee, necessarie ad assicurare il funzionamento dei municipi	€ 3.000.000,00
g)	Contributo agli enti attuatori pubblici per soluzioni alternative, temporanee e/o definitive, alla riparazione, ripristino e/o ricostruzione dei municipi (compreso affitti)	€ 1.300.000,00

Rilevato che il Programma Operativo Municipi contiene gli interventi da attivare immediatamente per la riparazione delle strutture municipali e per la realizzazione degli interventi sostitutivi in grado di assicurare il normale svolgimento dell'attività tecnica ed amministrativa dei comuni, impegnati in prima linea nell'attività di assistenza alla

popolazione ed alla ricostruzione post-sisma 2012, per un costo complessivo stimato in € 43.500.000,00;

Atteso che sono previsti interventi eseguiti direttamente dal Commissario Delegato per una somma stimata in € 29.200.000,00 costituita da:

- Costruzione edifici municipali temporanei (EMT) per l'importo di € 28.000.000,00;
- Acquisizione in locazione prefabbricati modulari municipali per l'importo di € 1.200.000,00;

Atteso che sono previsti contributi agli enti attuatori pubblici, per gli interventi in precedenza descritti, per una somma stimata in € 14.300.000,00;

Preso atto che al momento non sono ancora individuabili i contributi specifici agli enti attuatori pubblici riferibili ai singoli interventi (per la riparazione degli edifici o per le soluzioni alternative) in quanto i comuni debbono ancora presentare le varie istanze;

Ravvisata l'opportunità di procedere, nelle more della definizione del budget di spesa per l'anno 2012, alla immediata approvazione del Programma Operativo Municipi al fine di programmare ed eseguire gli interventi necessari a consentire il regolare svolgimento delle attività tecniche ed amministrative dei comuni, assicurando nel contempo la copertura finanziaria dei relativi costi;

Visto l'articolo 2 del decreto-legge n° 74 del 6 giugno 2012, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 01/08/2012, che dispone l'istituzione del fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 20-29 maggio 2012 e assegna i relativi finanziamenti;

Visto l'articolo 1 del DPCM del 4 luglio 2012 relativo all'attuazione dell'articolo 2, comma 2, del decreto-legge 6 giugno 2012, n° 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 01/08/2012, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012";

Rilevato che a valere sui fondi dell'articolo 2 del decreto-legge 6 giugno 2012 n° 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 01/08/2012, in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 1 del DPCM del 4 luglio 2012 risultano assegnati alla Regione Emilia-Romagna, per l'anno 2012, 475 milioni di euro;

Ritenuto che anche per la realizzazione dei municipi sia assolutamente necessario per il Commissario Delegato avvalersi delle deroghe previste dalla Delibera del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012, pubblicata sulla G.U. n° 156 del 6 luglio 2012, per consentire la realizzazione delle soluzioni alternative ai municipi danneggiati e distrutti entro dicembre 2012;

Valutato che per esigenze di celerità e speditezza di tale fase del procedimento, risulta opportuno avvalersi solamente di alcune delle deroghe previste dalla citata deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012;

Preso atto che per l'attuazione del decreto legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n° 134 del 7/08/2012, pubblicata sulla G.U. n° 187 dell'11/08/2012, il Commissario Delegato intende avvalersi, in quanto ritenuto indispensabile per l'attuazione del programma relativo ai municipi, sulla base delle

specifiche motivazioni, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, della direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 ottobre 2004 e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario;

Visto il documento predisposto, Allegato "A" alla presente ordinanza per farne parte integrante e sostanziale, nel quale sono indicati gli articoli delle disposizioni normative a cui si intende derogare, con le relative specifiche motivazioni, per la realizzazione del programma operativo municipi;

Ravvisata l'opportunità di disciplinare le modalità operative attraverso le quali gli enti attuatori pubblici che hanno avuto un esito di agibilità "A", "B" e "C" possano avviare interventi in grado di consentire il riutilizzo, attraverso la riparazione immediata, con rafforzamento locale, degli edifici destinati a sedi municipali entro il 31 dicembre 2012;

Ritenuto opportuno utilizzare le indicazioni tecniche ed amministrative già emanate con le ordinanze del Commissario n° 2 del 16/06/2012, n° 4 del 03/07/2012, n° 8 del 10/07/2012., n° 13 del 25/07/2012 per la riparazione ed il ripristino, con rafforzamento locale degli edifici scolastici che hanno avuto un esito di agibilità "A", "B", "C";

Preso atto che occorre stabilire un termine per la presentazione delle perizie da parte dei comuni per la valutazione di congruità economica degli interventi di riparazione e ripristino dei municipi e per l'assegnazione dei finanziamenti da parte del commissario che non ecceda il 21 settembre 2012;

Visto l'art. 27 comma 1, della L. 24 novembre 2000, n. 340 e successive modifiche ed integrazioni ai sensi del quale i provvedimenti commissariali divengono efficaci decorso il termine di 7 giorni per l'esercizio del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei Conti, ma possono essere dichiarati con motivazione espressa dell'organo emanante, provvisoriamente efficaci;

Ritenuto che l'estrema urgenza di concludere la procedura oggetto della presente ordinanza, in quanto va garantita la continuità dell'azione amministrativa dei comuni, come pure numerosi uffici comunali occupano provvisoriamente edifici scolastici che devono essere liberati entro l'avvio del nuovo anno scolastico 2012/2013 sia tale da rendere necessaria la dichiarazione di provvisoria efficacia ai sensi della L. 24/11/2000 n.340;

Tutto ciò premesso e considerato,

DISPONE

1) di approvare il Programma Operativo Municipi costituito dagli interventi di seguito descritti, con la stima dei relativi costi:

	TIPOLOGIA INTERVENTO	IMPORTO
a)	Contributo agli enti attuatori pubblici per la riparazione immediata delle sedi municipali che hanno avuto un esito di agibilità "A" per consentire il riutilizzo immediato dei municipi	€ 2.000.000,00
b)	Contributo agli enti attuatori pubblici per la riparazione	€ 5.000.000,00

	immediata, con rafforzamento locale, degli edifici destinati a sedi municipali che hanno avuto un esito di agibilità "B" e "C", per consentire il riutilizzo dei municipi entro il 31 dicembre 2012	
c)	Contributo agli enti attuatori pubblici per la riparazione, con miglioramento sismico, o la ricostruzione degli edifici distrutti, delle sedi municipali che hanno avuto un esito di agibilità "E" per consentire il riuso dei municipi entro il dicembre 2013	€ 3.000.000,00
d)	Costruzione di edifici municipali temporanei (EMT), compreso le opere di urbanizzazione delle aree a servizio degli edifici, in sostituzione dei municipi che non possono essere riparati e riattivati entro il dicembre 2013	€ 28.000.000,00
e)	Acquisizione in locazione, montaggio e smontaggio di prefabbricati modulari municipali, compreso le sistemazioni ed urbanizzazioni delle aree interne, per quei municipi che verranno riparati entro dicembre 2013	€ 1.200.000,00
f)	Contributo agli enti attuatori pubblici per la esecuzione delle opere di urbanizzazione esterne alle aree in cui saranno collocate le strutture temporanee, necessarie ad assicurare il funzionamento dei municipi	€ 3.000.000,00
g)	Contributo agli enti attuatori pubblici per soluzioni alternative, temporanee e/o definitive, alla riparazione, ripristino e/o ricostruzione dei municipi (compreso affitti)	€ 1.300.000,00

- 2)** Di prendere atto che il Programma Operativo Municipi prevede:
- a) interventi eseguiti direttamente dal Commissario Delegato per una somma stimata in € 29.200.000,00 costituita da:
- Costruzione edifici municipali temporanei (EMT) per l'importo di € 28.000.000,00;
 - Acquisizione in locazione prefabbricati modulari municipali per l'importo di € 1.200.000,00;
- b) contributi agli enti attuatori pubblici per una somma di € 14.300.000,00;
- 3)** di rinviare a successivo provvedimento l'esatta individuazione dei contributi agli enti attuatori pubblici ed ai soggetti privati (scuole paritarie);
- 4)** Di dare atto che l'importo complessivo di € 43.500.000 trova copertura finanziaria nell'ambito della annualità 2012 dello stanziamento previsto dall'articolo 2 del decreto-legge 6 giugno 2012 n° 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 01/08/2012, dando atto che tale fondo presenta la necessaria disponibilità, come evidenziato dal Budget predisposto per la finalizzazione delle risorse.
- 5)** di stabilire che per la realizzazione del programma operativo municipi, per esigenze di celerità e speditezza di tale fase del procedimento, risulta opportuno avvalersi solamente di alcune delle deroghe previste dalla deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012, pubblicata sulla G.U. n° 156 del 6 luglio 2012, per consentire la realizzazione delle soluzioni alternative ai municipi danneggiati e distrutti

entro dicembre 2012;

- 6) di approvare il documento, Allegato "A" alla presente ordinanza per farne parte integrante e sostanziale, nel quale sono indicati gli articoli delle disposizioni normative a cui si intende derogare, con le relative specifiche motivazioni, per la realizzazione del programma operativo municipi;
- 7) di ravvisare l'opportunità di disciplinare le modalità operative attraverso le quali gli enti attuatori pubblici, che hanno avuto un esito di agibilità "A", "B" e "C", possano avviare interventi in grado di consentire il riutilizzo, attraverso la riparazione immediata, con rafforzamento locale, degli edifici destinati a sedi municipali entro il 31 dicembre 2012;
- 8) di confermare per la riparazione immediata, con rafforzamento locale, dei municipi danneggiati le indicazioni tecniche ed amministrative già disposte con le ordinanze del Commissario n° 2 del 16/06/2012, n° 4 del 03/07/2012, n° 8 del 10/07/2012, n° 13 del 25/07/2012;
- 9) di stabilire che il termine per la presentazione delle perizie da parte dei comuni per la valutazione di congruità economica degli interventi di riparazione e ripristino dei municipi e per l'assegnazione dei finanziamenti da parte del commissario non ecceda il 21 settembre 2012;
- 10) di rinviare a successiva ordinanza l'approvazione delle disposizioni tecniche ed amministrative e la scadenza per la presentazione delle perizie relative alla riparazione immediata, con rafforzamento locale, dei municipi danneggiati;
- 11) di dichiarare la presente ordinanza provvisoriamente efficace ai sensi della L. 24/11/2000 n.340 e di disporre l'invio della stessa alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità, ai sensi della legge n. 20 del 1994;

La presente ordinanza è pubblicata nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna (BURERT).

Bologna, 22/08/2012

Il Commissario Delegato
Vasco Errani