

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

Ordinanza n. 41 del 14/09/2012

Realizzazione soluzioni alternative alle abitazioni danneggiate e distrutte dal sisma del maggio 2012 attraverso l'acquisto, fornitura, installazione e manutenzione di Prefabbricati Modulari Abitativi Rimovibili (PMAR) e delle connesse opere di urbanizzazione.

Approvazione atti di gara

Vista la legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii.;

Visto il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità";

Visto l'art. 8 della L. R. n.1 del 2005, recante "Norme in materia di protezione civile";

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 Maggio 2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27 dicembre 2002, n. 286;

Visti i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 Maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;

Visto il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni in legge n. 122 del 01 agosto 2012, recante "interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012";

Visto l'articolo 10 del Decreto Legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito con modificazioni in legge n. 134 del 7 agosto 2012, pubblicata sulla G.U. n. 187 dell'11 agosto 2012, "misure urgenti per la crescita del paese";

Vista l'ordinanza n. 23 del 14 agosto 2012 con la quale si è stabilito di approvare il programma denominato "Programma Casa per la transizione e l'avvio della ricostruzione", così articolato:

- Nuovo Contributo per l'Autonoma Sistemazione;
- Programma alloggi per l'affitto;
- Avvio della ricostruzione delle abitazioni con la concessione dei contributi per la riparazione e ripristino degli edifici che hanno avuto un esito di agibilità, con le schede AeDES "B", "C" ed "E" leggere che presentano danni lievi;
- Recupero alloggi ACER danneggiati;
- Realizzazione soluzioni alternative alle abitazione danneggiate e distrutte con la installazione di moduli temporanei rimovibili:
 - a) nelle aree rurali;
 - b) nei centri urbani gravemente danneggiati;

Rilevato che il Commissario Delegato intende promuovere l'acquisto, la fornitura e posa in opera di prefabbricati modulari abitativi non infissi ma semplicemente appoggiati al suolo, quindi immediatamente rimovibili al venir meno dell'esigenza abitativa e al fine di non consolidare nel tempo insediamenti precari sia dal punto di vista edilizio che sociale;

Ravvisata l'opportunità si effettuare due procedure di gara per la fornitura ed installazione di prefabbricati modulari abitativi rimuovibili una per gli insediamenti in ambito urbano ed una per le aree rurali;

Atteso che nei comuni maggiormente danneggiati in cui il nuovo CAS e gli alloggi in affitto non sono in grado di coprire interamente la domanda esistente, si ritiene di ricorrere alla soluzione sopradescritta, per gli insediamenti urbani, nei seguenti Comuni: Cavezzo, San Prospero, S. Possidonio, Mirandola, S. Felice sul Panaro, Camposanto, Novi di Modena, Cento, Finale Emilia e Concordia sulla Secchia;

Preso atto che con successiva ordinanza si procederà all'approvazione degli atti di gara per la procedura aperta per la fornitura, posa in opera e manutenzione dei prefabbricati modulari abitativi rimuovibili nelle aree rurali;

Visto il comma 1 dell'articolo 4 del Decreto Legge n. 74 del 6 giugno 2012, convertito con modificazioni in legge n. 122 del 01 agosto 2012, il quale dispone che i Presidenti di Regione stabiliscono, con propri provvedimenti adottati in coerenza con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, le modalità di predisposizione e di attuazione di un piano di interventi urgenti per il ripristino degli immobili pubblici e privati, danneggiati dagli eventi sismici;

Rilevato che con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012 si è provveduto ad autorizzare i Commissari delegati, per l'attuazione del D.L. 6 giugno 2012, n. 74 convertito con modificazioni in legge n. 122 del 01 agosto 2012, ove ritenuto indispensabile e sulla base di specifica motivazione a derogare alla vigente normativa specificamente elencata nella citata deliberazione, al suo art. 1;

Considerato che l'emergenza sismica comporta tempi molto ridotti per lo svolgimento delle attività tecniche finalizzate al superamento dello stato di emergenza con la realizzazione di soluzioni abitative temporanee che consentano di alloggiare la popolazione, colpita dal terremoto del maggio 2012, attualmente ospitata nelle tendopoli o in altre situazioni precarie;

Visti i limitati tempi a disposizione e l'avvicinarsi della stagione invernale che impongono al Commissario Delegato di provvedere direttamente alla fornitura dei PMAR e delle connesse urbanizzazioni in quanto le eventuali deroghe alla normativa vigente non possono essere applicate dalle Amm.ni Comunali;

Valutato che per esigenze di celerità e speditezza di tale fase del procedimento, risulta opportuno avvalersi solamente di alcune delle deroghe previste dalla citata deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012;

Preso atto che per l'attuazione del decreto legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n° 134 del 7/08/2012, pubblicata sulla G.U. n° 187 dell'11/08/2012, il Commissario Delegato intende avvalersi, in quanto ritenuto indispensabile per l'attuazione del programma casa, relativo alla realizzazione delle soluzioni abitative temporanee, delle deroghe alle norme vigenti, sulla base delle specifiche motivazioni, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, della direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 ottobre 2004 e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario;

Visto il documento predisposto, Allegato "C" alla presente ordinanza per farne parte integrante e sostanziale, nel quale sono indicati gli articoli delle disposizioni normative a cui si intende derogare, con le relative specifiche motivazioni, per la realizzazione del programma casa, per la parte relativa alla realizzazione delle soluzioni abitative temporanee;

Vista l'ordinanza n 40 del 14/09/2012 con cui è stata approvata la localizzazione delle aree destinate alla realizzazione dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimovibili (PMAR) ed alle connesse opere di urbanizzazione, ai sensi dell'art. 10 del Decreto-Legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito con modificazioni in legge n. 134 del 7 agosto 2012;

Ravvisato che, sempre in considerazione delle circostanze di estrema urgenza, l'appalto ha per oggetto la progettazione, fornitura e posa in opera dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la progettazione e realizzazione delle connesse opere di urbanizzazione;

Preso atto che la documentazione predisposta, visto il limitato tempo a disposizione che non ha consentito la redazione della progettazione, per la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR) e connesse opere di urbanizzazione, in ambito urbano, si compone dell'elaborato *Capitolato Speciale di Appalto (Allegato "A")* completo, a sua volta, di tre allegati

- Allegato 1: scheda tecnica, articolata per i vari lotti con indicazione del numero dei P.M.A.R., delle categorie tipologiche dimensionali, della dimensione delle aree da urbanizzare, dell'importo delle forniture e dei lavori compreso quelli della sicurezza, non soggetti a ribasso, degli oneri per la manutenzione ordinaria e straordinaria, dei tempi per la progettazione esecutiva e per l'esecuzione degli interventi;
- Allegato 2: schede tecniche localizzazione delle aree;
- Allegato 3: schede tecniche ipotesi di fattibilità assetto delle aree;

Rilevato che per la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR) e connesse opere di urbanizzazione e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei PMAR si prevede una spesa complessiva pari ad € 139.619.562,00 distinta come segue nel quadro tecnico ed economico:

Quadro tecnico economico		
A) lavori e forniture a base d'appalto		
A.1) lavori a corpo	102.119.460	
A.2) oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta;	2.152.676	
A.3) manutenzione ordinaria e straordinaria triennale	4.554.540	
SOMMANO I LAVORI		108.826.676
B) somme a disposizione dell'amministrazione solo su lavori e forniture (A.1, A.2)		
B.1 - allacciamenti ai pubblici servizi;	1.042.721	
B.2 - imprevisti;	5.213.607	
B.3 - acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi;	4.000.000	
B.4 - accantonamento di cui all'art. 12 del d.p.r. 207/2010;	3.128.164	
B.5 - spese di cui all'articolo art. 92 comma 7-bis, del Codice Contratti, spese tecniche per attività di Direzione Lavori, Assistenza giornaliera e contabilità, Coordinamento della Sicurezza in fase di esecuzione dei Lavori, di supporto al Responsabile del Procedimento, e di verifica e validazione dei progetti, collaudi e certificati regolare esecuzione	3.128.164	
B.6 - spese di cui all'articolo 92, comma 5 del Codice Contratti	834.177	
B.7 - spese per commissioni giudicatrici;	78.204	
B.8 - spese per pubblicità	18.000	
B.9 - spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto.	83.418	
B.10 - I.V.A. 10% importo su (A.1, A.2 + B.2 + B.4)	11.261.391	
B.11 - I.V.A. contributo integrativo (4%) su importo punto B.5	125.127	
B.12 - I.V.A. per spese tecniche compreso contributo integrativo (21%) su importo (A.3+B.1 + B.5 + B.8 + B.9 + B.11)	1.879.913,6	
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		30.792.886
SOMMA TOTALE INTERVENTO		139.619.562

Viste le Norme di gara della procedura aperta di lavori pubblici per la progettazione, fornitura e posa in opera dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la progettazione e realizzazione delle connesse opere di urbanizzazione, Allegato "B" alla presente ordinanza quale parte integrante e sostanziale, che prevedono che l'appalto sia articolato in quattordici lotti;

Rilevato che le norme di gara saranno integrate con il riferimento per i singoli lotti del codice identificativo gara (CIG) non appena l'A.V.C.P. renderà operativo il sistema;

Ravvisato che ai sensi dell'art. 10 del DLgs 163/2006 e s.m.i. è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento per quanto attiene la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR) e connesse opere di urbanizzazione;

Visto l'articolo 300 del DPR 207/2010 il quale dispone che nel caso di forniture di importo superiore ai 500.000,00 euro, come nel caso in oggetto per i PMAR deve essere nominato un direttore dell'esecuzione del contratto, diverso dal responsabile del procedimento;

Atteso che occorre provvedere pertanto sia alla individuazione del responsabile unico del procedimento che al/ai Direttore/i dell'esecuzione contrattuale per i PMAR;

Considerato opportuno avvalersi dell'Agenzia Regionale Intercent-ER per l'assistenza nell'espletamento delle procedure di gara sia per quella aperta che negoziata, che saranno effettuate dal Commissario Delegato;

Visto l'art. 27 comma 1, della L. 24 novembre 2000, n. 340 e successive modifiche ed integrazioni ai sensi del quale i provvedimenti commissariali divengono efficaci decorso il termine di 7 giorni per l'esercizio del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei Conti, ma possono essere dichiarati con motivazione espressa dell'organo emanante, provvisoriamente efficaci;

Ritenuto che l'estrema urgenza di concludere la procedura oggetto della presente ordinanza sia tale da rendere necessaria la dichiarazione di provvisoria efficacia ai sensi della L. 24 novembre 2000 n.340;

Tutto ciò premesso e considerato

DISPONE

- 1) di approvare la documentazione predisposta per la procedura aperta per la progettazione, fornitura e posa in opera dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la progettazione e realizzazione delle connesse opere di urbanizzazione, in ambito urbano, che si compone:
 - a) elaborato Capitolato Speciale di Appalto (**Allegato "A"**) completo, a sua volta, di tre allegati
 - Allegato 1: scheda tecnica, articolata per i vari lotti con indicazione del numero dei P.M.A.R., delle categorie tipologiche dimensionali, della dimensione delle aree da urbanizzare, dell'importo delle forniture e dei lavori compreso quelli della sicurezza, non soggetti a ribasso, degli oneri per la manutenzione ordinaria e straordinaria, dei tempi per la progettazione esecutiva e per l'esecuzione degli interventi;

- Allegato 2: schede tecniche localizzazione delle aree;
- Allegato 3: schede tecniche ipotesi di fattibilità assetto delle aree;

b) Norme di gara (**Allegato "B"**);

2) di dare atto che per la realizzazione per la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR) e connesse opere di urbanizzazione e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei PMAR si prevede una spesa complessiva pari ad € 139.619.562,00 distinta come segue nel quadro tecnico ed economico:

Quadro tecnico economico		
A) lavori e forniture a base d'appalto		
A.1) lavori a corpo	102.119.460	
A.2) oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta;	2.152.676	
A.3) manutenzione ordinaria e straordinaria triennale	4.554.540	
SOMMANO I LAVORI		108.826.676
B) somme a disposizione dell'amministrazione solo su lavori e forniture (A.1, A.2)		
B.1 - allacciamenti ai pubblici servizi;	1.042.721	
B.2 - imprevisti;	5.213.607	
B.3 - acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi;	4.000.000	
B.4 - accantonamento di cui all'art. 12 del d.p.r. 207/2010;	3.128.164	
B.5 - spese di cui all'articolo art. 92 comma 7-bis, del Codice Contratti, spese tecniche per attività di Direzione Lavori, Assistenza giornaliera e contabilità, Coordinamento della Sicurezza in fase di esecuzione dei Lavori, di supporto al Responsabile del Procedimento, e di verifica e validazione dei progetti, collaudi e certificati regolare esecuzione	3.128.164	
B.6 - spese di cui all'articolo 92, comma 5 del Codice Contratti	834.177	
B.7 - spese per commissioni giudicatrici;	78.204	
B.8 - spese per pubblicità	18.000	
B.9 - spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto.	83.418	
B.10 - I.V.A. 10% importo su (A.1, A.2 + B.2 + B.4)	11.261.391	
B.11 - I.V.A. contributo integrativo (4%) su importo punto B.5	125.127	
B.12 - I.V.A. per spese tecniche compreso contributo integrativo (21%) su importo (A.3+B.1 + B.5 + B.8 + B.9 + B.11)	1.879.913,6	
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		30.792.886
SOMMA TOTALE INTERVENTO		139.619.562

- 3) di dare atto che per l'espletamento della procedura di gara aperta di cui al punto 1 della presente ordinanza, il Commissario Delegato si avvarrà dell'Agenzia Regionale Intercent-ER;
- 4) di dare atto che agli oneri derivanti dalla realizzazione dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR) e connesse opere di urbanizzazione e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei PMAR, in ambito urbano, dell'importo complessivo di € 139.619.562,00 si provvederà con le risorse del Fondo di cui all'articolo 2, comma 1 del Decreto-Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni in legge n. 134 del 7 agosto 2012, pubblicata sulla G.U. n. 187 dell'11 agosto 2012;
- 5) di stabilire che per la realizzazione del programma casa, relativo alla gara con procedura aperta di lavori pubblici per la progettazione, fornitura e posa in opera dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la progettazione e realizzazione delle connesse opere di urbanizzazione, per esigenze di celerità e speditezza di tale fase del procedimento, risulta opportuno avvalersi solamente di alcune delle deroghe previste dalla deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012, pubblicata sulla G.U. n° 156 del 6 luglio 2012, per consentire la realizzazione delle soluzioni abitative provvisorie prima del prossimo inverno;
- 6) di approvare il documento, (**Allegato "C"**) alla presente ordinanza per farne parte integrante e sostanziale, nel quale sono indicati gli articoli delle disposizioni normative a cui si intende derogare, con le relative specifiche motivazioni, per la realizzazione del programma casa relativo alla progettazione, fornitura e posa in opera dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la progettazione e realizzazione delle connesse opere di urbanizzazione;
- 7) di nominare Responsabile Unico del Procedimento per quanto attiene la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimuovibili (PMAR) e connesse opere di urbanizzazione e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei PMAR l'ing. Mauro Monti assegnato alla struttura tecnica del Commissario Delegato;
- 8) di rinviare a successivo provvedimento la nomina, ai sensi dell'articolo 300 del DPR 207/2010, del direttore/i dell'esecuzione contrattuale dei PMAR;
- 9) di disporre la pubblicazione della presente ordinanza, a cura dell'Agenzia Regionale Intercent-ER su due giornali, di cui uno a diffusione nazionale ed uno a diffusione regionale, oltre che sul portale dell'Agenzia Intercent-ER;
- 10) di dichiarare la presente ordinanza provvisoriamente efficace ai sensi della L. 24/11/2000 n. 340 e di disporre l'invio della stessa alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità, ai sensi della legge n. 20 del 1994;

La presente ordinanza è, altresì, pubblicata nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna (BURERT).

Bologna, 14 settembre 2012

Vasco Errani