

## Ordinanza n. 117 dell'11 ottobre 2013

### **PROGRAMMAZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE PER GLI ONERI CONNESSI ALLA PROSECUZIONE DELLE ATTIVITÀ DI ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE SINO AL 31 DICEMBRE 2013**

#### **VISTI:**

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 22 maggio 2012, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza, per la durata di 60 giorni ovvero fino al 21 luglio 2012, in conseguenza dell'evento sismico del 20 maggio 2012 che ha colpito il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova;
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile (OCDPC) n. 1 del 22 maggio 2012, adottata ai sensi della delibera del Consiglio dei Ministri del 22 maggio 2012, con la quale l'ambito delle iniziative d'urgenza per fronteggiare la fase di prima emergenza è stato circoscritto agli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione e agli interventi provvisori urgenti, finanziabili con le risorse di cui all'art. 7 dell'ordinanza medesima;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 30 maggio 2012, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza per la durata di 60 giorni ovvero fino al 29 luglio 2012 in conseguenza dell'evento sismico del 29 maggio 2012 che ha colpito, oltre alle province sopra indicate, la province di Reggio Emilia e Rovigo;
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 3 del 2 giugno 2012, adottata ai sensi della delibera del Consiglio dei Ministri del 30 maggio 2012, con la quale, tra l'altro, oltre a circoscrivere l'ambito delle iniziative d'urgenza alla stessa tipologia di interventi indicati nell'OCDPC n. 1/2012, si è provveduto, ai fini del soccorso e dell'assistenza alla popolazione, ad istituire presso la sede dell'Agenzia regionale di protezione civile, la Direzione Comando e Controllo (Di.Coma.C.), quale organismo di coordinamento delle componenti e delle strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, a supporto delle attività del Capo del Dipartimento della Protezione Civile,

- il D.L. 6 giugno 2012, n. 74 "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012", convertito, con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122, con il quale si è provveduto, tra l'altro, a prorogare fino al 31 maggio 2013 lo stato di emergenza dichiarato con le richiamate delibere del Consiglio dei Ministri del 22 e del 30 maggio 2012, ad istituire un apposito Fondo per la ricostruzione, di seguito denominato per brevità Fondo, ed a nominare i Presidenti delle Regioni Emilia Romagna, Lombardia e Veneto Commissari delegati per la ricostruzione, l'assistenza alle popolazioni e la ripresa economica nei territori colpiti, a favore dei quali è stata, peraltro, autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali su cui assegnare le risorse provenienti dal predetto Fondo;
- il decreto legge 26 aprile 2013, n. 43 " Disposizioni urgenti per il rilancio dell'area industriale di Piombino, di contrasto ad emergenze ambientali, in favore delle zone terremotate del maggio 2012 e per accelerare la ricostruzione in Abruzzo e la realizzazione degli interventi per Expo 2015", con il quale tra l'altro si è provveduto a prorogare lo stato di emergenza (previsto dal sopraccitato art.1 D.L. 74/2012 ) al 31 dicembre 2014;

**RILEVATO** che con nota prot. USG/0003255 P-4.2.1.SG del 16 luglio 2012 il Presidente del Consiglio dei Ministri ha confermato la scadenza della fase di prima emergenza al 29 luglio 2012, con conseguente subentro dei Presidenti delle Regioni interessate nella gestione degli interventi di assistenza;

**VISTA** la nota prot. n. REG. PC72012/EMG0368 del 18/7/2012 con cui, nelle more dell'adozione dell'apposita ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 15 del 1 agosto 2012 volta a disciplinare le modalità del subentro di cui sopra, l'Assessore alla Sicurezza territoriale. Difesa del suolo e della costa. Protezione civile della Regione Emilia-Romagna ha fornito alcune preliminari indicazioni organizzative ed operative, recepite con propria ordinanza n. 17/2012, al fine di assicurare la prosecuzione, senza soluzione di continuità, delle attività di assistenza alla popolazione;

**VISTA** l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 15 del 1 agosto 2012, con la quale, acquisita l'intesa dei Presidenti delle Regioni-Commissari delegati, si dispone che:

- le funzioni e le attività della Di.Coma.C., istituita con OCDPC n. 3/2012, cessano alla data del 2 agosto 2012 ;
- alla medesima data cessano anche le funzioni dei "Soggetti responsabili dell'assistenza alla popolazione", individuati con OCDPC n. 1/2012 e OCDPC n. 3/2012 (per la Regione Emilia-Romagna, il Direttore dell'Agenzia regionale di protezione civile) ai quali subentrano i Presidenti delle Regioni interessate, in qualità di Commissari delegati, ai sensi del D.L. 74/2012, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 122/2012;
- in particolare, il Presidente della Regione Emilia-Romagna - Commissario delegato, ai fini delle attività di assistenza alla popolazione, si avvale dell'Agenzia Regionale di protezione civile;

- gli oneri finanziari derivanti dalla prosecuzione delle attività emergenziali, con particolare riferimento alle attività di accoglienza ed assistenza alla popolazione, gravano sul Fondo, nei limiti delle risorse allo scopo individuate dai Commissari delegati, con propri provvedimenti, nell'ambito della quota del citato Fondo prevista dal D.P.C.M. 4 luglio 2012 per ciascuna delle tre Regioni interessate;

**RICHIAMATA** la propria ordinanza del 2 agosto 2012 n. 17, come modificata con ordinanza n. 19 del 7 agosto 2012, con la quale, oltre alla definizione delle misure, anche di carattere organizzativo, volte a garantire la prosecuzione, senza soluzione di continuità, delle attività di assistenza alla popolazione già avviate dalla Di.Coma.C., in stretto raccordo con le strutture regionali e ad assicurare la continuità operativa con la gestione precedente, si è provveduto a programmare, a valere sulle risorse rivenienti dal Fondo, una spesa stimata complessivamente in euro 17.220.000,00 per far fronte agli oneri relativi alle diverse tipologie di interventi di assistenza alla popolazione ed attività ad essi strumentalmente connesse, nel seguito per brevità denominati interventi assistenziali, espressamente indicati nel prospetto allegato alla medesima ordinanza con riferimento all'arco temporale ivi specificato in corrispondenza di ciascuna tipologia di intervento ed attività;

**RICHIAMATE**, altresì le proprie ordinanze:

- n. 21 e n. 22 del 10 agosto 2012, con le quali, al fine di assicurare la prosecuzione fino al 30 settembre 2012, da parte dei Vigili del fuoco, delle attività di assistenza specialistica e degli interventi provvisori urgenti e, da parte delle Forze armate, delle attività di sorveglianza del territorio e tutela dell'ordine pubblico, nei limiti dei contingenti del personale ivi specificati, è stata programmata una spesa rispettivamente di euro 2.754.000,00 ed euro 232.000,00, per un totale di euro 2.986.000,00;
- n. 52 del 9 ottobre 2012, con la quale è stata programmata, a valere sulle risorse rivenienti dal Fondo, una spesa di euro 39.380.000,00 necessaria ad assicurare fino al 31 dicembre 2012 la prosecuzione degli interventi assistenziali come dettagliati nel relativo allegato 1, da cui risulta che, ad integrazione delle risorse di euro 17.220.000,00 programmate con la propria ordinanza n. 17/2012, come modificata dall'ordinanza n. 19/2012, e delle risorse di euro 2.986.000,00 programmate con le proprie ordinanze n. 21/2012 e n. 22/2012, la spesa complessiva per le suddette finalità è stata stimata in complessivi euro 59.586.000,00;
- n. 68 del 9 novembre 2012, n. 89 del 10 dicembre 2012 e n. 8 dell'11 febbraio 2013 con le quali sono state rispettivamente programmate, a valere sulle risorse rivenienti dal Fondo, una spesa di euro 691.200,00 per il periodo dal 1 al 30 novembre 2012, una spesa di euro 512.640,00 per il periodo dal 1 al 20 dicembre 2012 ed una spesa di euro 2.106.720,00 per il periodo dal 14 gennaio fino al 31 marzo per un totale di euro 3.310.560,00 a copertura degli oneri stimati per l'impiego, in tali periodi, di unità di personale del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco al fine di assicurare, senza soluzione di continuità, l'esecuzione di opere provvisori urgenti, l'assistenza specialistica per l'accesso alle cd. zone rosse e agli edifici inagibili e il recupero di beni;

- n. 56 del 12 ottobre 2012 con la quale si è specificato che le spese di accoglienza in strutture socio-sanitarie di anziani e disabili non autosufficienti o fragili incidono per euro 8.227.359,00 sulla programmazione di spesa di euro 8.500.000,00 per il periodo 30 luglio-31 dicembre 2012 specificata alla voce n. 14 "Spese di accoglienza in strutture socio-sanitario di anziani e disabili non autosufficienti o fragili ed altri oneri di natura sociale e sanitaria" dell'allegato 1 alla propria ordinanza n. 52/2012 e, pertanto, la restante spesa programmata di euro 272.641,00 riguarda gli altri oneri di natura sociale e sanitaria;
- n. 87 del 7 dicembre 2012 con la quale è stata rimodulata, per le ragioni ivi indicate, in euro 6.706.955,46 la predetta spesa di euro 8.227.359,00;
- n. 7 dell'8 febbraio 2013 con la quale è stata programmata a valere sulle risorse rivenienti dal Fondo una spesa aggiuntiva di euro 30.129.546,54, necessaria ad assicurare fino al 31 marzo 2013 la prosecuzione degli interventi assistenziali senza soluzione di continuità, dando atto che la spesa complessivamente programmata per interventi assistenziali dal 30/07/2012 al 31/03/2013 risulta essere pari alla cifra di euro 89.398.983,00 ;
- n. 8 dell'11 febbraio 2013 recante "Disposizione in merito alla prosecuzione dell'operato del personale dei Vigili del fuoco nelle province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia dal 14 gennaio sino al 31 marzo 2013", che nel dettagliare analiticamente la programmazione di spesa relativa all'impiego delle unità di personale dei Vigili del Fuoco, per assicurare l'esecuzione degli interventi provvisori urgenti, l'assistenza specialistica per l'accesso alle "zone rosse" ed agli edifici inagibili nonché il recupero dei beni, quantifica i relativi oneri in euro 2.106.720,00 e prevede come periodo del relativo impiego quello dal 14 gennaio al 31 marzo 2013;
- n.11 dell'11 febbraio 2013 di modifica dell'ordinanza n. 7/2013, con la quale sono stati rettificati il periodo e la spesa erroneamente riportati in corrispondenza della voce n. 4 "Personale dei Vigili del Fuoco" di cui all'allegato 1 dell'ordinanza 7/2013 e conseguentemente il Totale complessivo degli oneri previsti per interventi assistenziali dal 30/07/2012 al 31/03/2013 viene modificato da euro 89.398.983,00 ad euro 90.005.703,00 ;
- n. 29 del 14 marzo 2013 (come rettificata dall'Ordinanza n. 31/2013), con la quale si è provveduto a rimodulare ulteriormente la spesa programmata per la voce 14a "Spese delle amministrazioni locali per l'accoglienza in strutture socio-sanitarie di anziani e disabili non autosufficienti o fragili" dell'allegato 1 alla propria ordinanza n. 7/2013 da euro 10.187.631,40 in euro 7.413.213,00, dando atto che, a seguito di tale modifica, la spesa complessivamente programmata per interventi assistenziali sino al 31 marzo 2013 viene rideterminata da euro 90.005.703,00 in euro 87.231.284,60;
- n. 46 del 9 aprile 2013 di programmazione degli oneri necessari ad assicurare la prosecuzione , senza soluzione di continuità, degli interventi assistenziali fino al 31 maggio 2013, rideterminati, come dettagliato in tabella Allegato 1 alla medesima ordinanza, in euro 85.234.886,00;

- n. 70 del 12 giugno 2013 (come modificata, senza oneri aggiuntivi, dall' ord. n. 73/2013) di programmazione degli oneri necessari ad assicurare la prosecuzione, senza soluzione di continuità, degli interventi di assistenza alla popolazione assistenziali fino al 30 settembre 2013, rideterminati, come dettagliato in tabella Allegato 1 alla medesime ordinanze, in euro 90.276.886,60 ;

**VISTA** l'ordinanza n. 99 del 2 settembre 2013 recante "Autorizzazione di ulteriori spese di natura sanitaria sostenute dalle Aziende USL di Modena e Ferrara nel periodo 30 luglio -31 dicembre 2012 relativamente alla parte B) dell'allegato 1 dell'ordinanza Commissariale n. 51 del 29 aprile 2013" con la quale viene autorizzato un incremento della spesa di natura sanitaria per il periodo 30 luglio- 31 dicembre 2012 pari ad euro 2.626.344,09 ;

**VISTA** l'ordinanza n. 100 del 10 settembre 2013 recante "Disposizione in merito alla prosecuzione dell'operato del personale del corpo nazionale dei Vigili del Fuoco, dal 1 settembre sino al 7 dicembre 2013, nel territorio interessato dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012" di programmazione degli oneri complessivi pari ad euro 2.469.600,00, relativi all'impiego di un contingente di 70 unità di personale appartenente al Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco al fine di assicurare dal 1 settembre al 7 dicembre 2013, senza soluzione di continuità, il completamento delle opere provvisorie urgenti già in esecuzione, l'assistenza specialistica per l'accesso agli edifici inagibili ed il recupero beni nella provincia di Modena e nel Comune di Reggio (RE);

**CONSIDERATO** che:

- alla data del 1 settembre 2013, sulla base delle ricognizioni delle presenze effettuate dall'Agenzia regionale di protezione Civile, non si registrano presenze di cittadini sfollati in strutture ricettive pubbliche e private, anche di tipo alberghiero e, pertanto, è possibile rimodulare in euro 12.120.000,00, per il periodo dal 1 ottobre al 31 dicembre 2013, salvo sopravvenute esigenze eccezionali, la stima degli oneri di cui alla voce 3 "Accoglienza in Alberghi" dell'Allegato1 dell'Ordinanza 70/2013 (come modificata con proprie ordinanze nn. 73/2013- 99/2013-100/2013), dando atto di un'economia pari ad euro 7.400.000,00 della programmazione della spesa prevista per l'accoglienza nelle strutture ricettive, come si evince dalla tabella Allegato1 alla presente ordinanza della quale è parte integrante e sostanziale;
- per gli oneri di cui alla voce 14 a "Spese delle amministrazioni locali per l'accoglienza in strutture socio-sanitarie di anziani e disabili non autosufficienti o fragili" dell'allegato 1 all'ordinanza n.70/2013 (come modificata con proprie ordinanze nn. 73/2013-99/2013-100/2013) i dati acquisiti dalle strutture di accoglienza indicano la necessità di assicurare la prosecuzione degli interventi di assistenza a persone anziane e fragili sino al 31 dicembre 2013 programmando una spesa aggiuntiva di importo pari ad euro 450.000,00; non si rende invece necessario prevedere oneri aggiuntivi per le "Spese delle amministrazioni locali per altri oneri di natura sociale e sanitaria", di cui alla voce 14b, del suddetto allegato;

**CONSIDERATO INOLTRE** che per la voce n.15, alla luce dei dati trasmessi dalle aziende sanitarie, le necessità finanziarie quantificate in euro 19.881.567,60 sino al 31.09.2013 con propria ordinanza 70/2013, oggetto di un incremento pari a euro 2.626.344,09 con propria ordinanza 99/2013, vengono rideterminate in complessivi euro 24.900.700,62 sino al 31.12.2013 ;

**DATO ATTO** che al punto 16 del dispositivo della propria ordinanza n. 17/2012 non è stata richiamata, per mero errore materiale, l'OCDPC n. 3 del 2 giugno 2012 ;

**RITENUTO**, pertanto, di rettificare il punto 16 del dispositivo dell'ordinanza n. 17 come segue: "al fine del completamento dell'attività di rilievo del danno e di verifica speditiva di agibilità è prorogata al 31 dicembre 2012 la possibilità di avvalersi di tecnici esperti delle regioni e liberi professionisti individuati con i medesimi criteri e d oneri di cui alle OCDPC nn.1/2012-3/2012, nei limiti di spesa autorizzati dal presente provvedimento";

**RITENUTO INFINE**, sulla base di quanto sopra evidenziato, come si evince dalla tabella Allegato1 alla presente ordinanza e di questa parte integrante e sostanziale, di rideterminare in euro 90.815.619,62 l'importo complessivo degli oneri programmati per le attività di assistenza alla popolazione sino al 31 dicembre 2013;

**DATO ATTO** che:

- gli interventi assistenziali sono attuati da una molteplicità di soggetti (amministrazioni locali, aziende sanitarie ed ospedaliere regionali, volontariato, Vigili del fuoco, etc.) e che alla copertura dei relativi oneri finanziari si provvede nei limiti della spesa programmata con le proprie richiamate ordinanze e con la presente ordinanza, secondo apposite procedure di assegnazione/autorizzazione della spesa e di individuazione specifica dei soggetti assegnatari/autorizzati;
- al coordinamento degli interventi assistenziali provvede l'Agenzia regionale di protezione civile che, sulla base di quanto disposto con la propria ordinanza n. 17/2012, come modificata dall'ordinanza 19/2012, procede anche all'attuazione degli interventi e delle attività nei limiti di spesa programmati ovvero anche acquisendo direttamente i beni e servizi a tal fine necessari nei limiti della spesa programmata con le proprie richiamate ordinanze e con la presente ordinanza;
- gli interventi assistenziali programmati per il periodo 1 giugno – 31 dicembre 2013 nei confronti delle persone che hanno subito danni a causa degli eventi sismici, proseguiranno secondo i criteri e le modalità attualmente in essere salvo l'intervento di disposizioni normative o commissariali modificative dei criteri medesimi;

**EVIDENZIATO** che il presente atto va trasmesso alla Corte dei Conti – sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna ai fini del controllo preventivo di legittimità previsto dall'art. 3, comma 1, lett. c-bis, della L. n. 20/1994;

## **VISTI:**

- la legge 24 febbraio 1992, n. 225 "Istituzione del Servizio nazionale di protezione civile";
- il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- il decreto legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 "Disposizioni urgenti per assicurare il coordinamento operativo delle strutture preposte alle attività di protezione civile e per migliorare le strutture logistiche nel settore della difesa civile";
- il decreto legge 15 maggio 2012, n. 59 "Disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile", convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100;
- la legge regionale 7 febbraio 2005, n. 1 "Norme in materia di protezione civile e volontariato. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile";

## **DISPONE**

Per le ragioni espresse nella parte narrativa del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di programmare, a valere sulle risorse rivenienti dal Fondo per la ricostruzione di cui all'art.2 del D.L. n. 74/2012, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 122/2012 gli oneri necessari ad assicurare la prosecuzione, senza soluzione di continuità, degli interventi assistenziali fino al 31 dicembre 2013 rideterminati in complessivi euro 90.815.619,62, come dettagliato nella tabella Allegato1 alla presente ordinanza della quale è parte integrante e sostanziale ;
2. di dare atto che:
  - gli interventi di assistenza alla popolazione e delle attività ad essi strumentalmente connesse sono attuati da una molteplicità di soggetti (amministrazioni locali, aziende sanitarie ed ospedaliere regionali, volontariato, Vigili del fuoco, etc.) e che alla copertura dei relativi oneri finanziari si provvede nei limiti della spesa programmata con le proprie ordinanze, inclusa la presente, secondo apposite procedure di assegnazione/autorizzazione della spesa e di individuazione specifica dei soggetti assegnatari/autorizzati;
  - al coordinamento degli interventi di assistenza alla popolazione e delle attività ad essi strumentalmente connesse provvede l'Agenzia regionale di protezione civile della Regione Emilia Romagna che, sulla base di quanto disposto con la propria ordinanza n. 17/2012, come modificata dall'ordinanza 19/2012, procede anche all'attuazione degli interventi e delle attività nei limiti di spesa programmati ovvero anche acquisendo direttamente i beni e servizi a tal fine necessari nei limiti della spesa programmata con le proprie ordinanze di cui al precedente punto 3 e con la presente ordinanza;

- gli interventi assistenziali programmati per il periodo 1 giugno – 31 dicembre 2013 nei confronti delle persone che hanno subito danni a causa degli eventi sismici, proseguiranno secondo i criteri e le modalità attualmente in essere salvo l'intervento di disposizioni normative o commissariali modificative dei criteri medesimi;
3. di rettificare come segue il punto 16 del dispositivo della propria ordinanza 17/2012:  
"al fine del completamento dell'attività di rilievo del danno e di verifica speditiva di agibilità è prorogata al 31 dicembre 2012 la possibilità di avvalersi di tecnici esperti delle regioni e liberi professionisti individuati con i medesimi criteri e d oneri di cui alle OCDPC nn.1/2012- 3/2012 , nei limiti di spesa autorizzati dal presente provvedimento";
  4. di inviare la presente ordinanza alla Corte dei conti per il controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. c-bis, della L. n. 20/1994;
  5. di pubblicare la presente ordinanza nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia Romagna (BURERT).

Bologna li, 11 ottobre 2013

Vasco Errani